

巴彦淖尔市国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

二〇二六年三月

目 录

第一篇 以“牢记嘱托、感恩奋进”为强大政治引领，奋力开创中国式现代化巴彦淖尔新局面	1
第一章 巴彦淖尔现代化建设迈出坚实步伐	1
第二章 “十五五”时期发展环境深刻变化	6
第三章 “十五五”时期指导思想和发展目标	8
第一节 指导思想	8
第二节 必须遵循的原则和总体要求	9
第三节 发展目标	9
第二篇 有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，在全方位建设模范自治区上彰显担当	14
第四章 健全贯彻主线要求制度机制	14
第一节 落实主线工作责任制和协调机制	14
第二节 贯彻主线要求同具体工作高度融合	15
第五章 构筑中华民族共有精神家园	15
第一节 加强理论与研究与阐释	15
第二节 推进宣传教育常态化长效化	16
第六章 促进各民族深入交往交流交融	17
第一节 不断拓展各民族交往交流交融新平台	17
第二节 持续深化民族团结进步创建	17
第七章 汇聚同心共筑中国梦强大合力	18
第一节 发展全过程人民民主	18

第二节 推进法治巴彦淖尔建设	19
第三篇 深入践行“两山”理论，在筑牢我国北方重要生态安全屏障上勇当先锋	20
第八章 统筹推进重要生态系统保护和修复	21
第一节 全面打赢“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战 ...	21
第二节 巩固提升乌梁素海流域生态系统稳定性 ..	22
第九章 持续打好蓝天碧水净土保卫战	23
第一节 打好蓝天保卫战	23
第二节 打好碧水保卫战	24
第三节 打好净土保卫战	24
第四节 强化固体废物和新污染物治理	24
第十章 推进经济社会发展全面绿色转型	25
第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和	25
第二节 加快形成绿色生产生活方式	25
第三节 建立健全生态产品价值实现机制	26
第十一章 健全生态文明制度体系	27
第一节 健全环境治理多元共治责任体系	27
第二节 完善生态保护修复投入机制和生态补偿机制	28
第四篇 加强安全体系和治理能力建设，在筑牢祖国北疆安全稳定屏障上扛实责任	30
第十二章 加强重点领域国家安全能力建设	30
第一节 坚决维护国家政治安全	30

第二节	增强经济安全保障	31
第三节	提升公共安全治理水平	31
第十三章	推进社会治理现代化	33
第一节	全面夯实社会治理基础	33
第二节	加强社会治安整体防控体系和能力建设 ..	34
第十四章	深化稳边固边与兴边富民	34
第一节	深入推进新时代兴边富民行动	34
第二节	持续推进党政军警民企合力强边固防	35
第五篇	聚链成势向绿向新而行，在建设国家重要能源 和战略资源基地上实干建功	36
第十五章	推动能源高质量发展	36
第一节	加快推动新能源扩能提质	36
第二节	着力构建新型电力系统	37
第十六章	稳步扩大战略资源产能	38
第一节	落实新一轮找矿突破战略行动	38
第二节	提升矿产资源开发利用水平	38
第六篇	加快农牧业和农村牧区现代化，在建设国家重 要农畜产品生产基地上挑起大梁	40
第十七章	提升农牧业综合生产能力和质量效益	40
第一节	加快发展现代农业	40
第二节	推进畜牧业提质增效	41
第三节	壮大发展林草产业	42

第四节 创新农牧业发展模式	43
第十八章 发展壮大农畜产品生产加工基地	44
第一节 做大做强农牧业全产业链	44
第二节 做优做响农牧业品牌	46
第十九章 全面建设乡村振兴样板区	48
第一节 建设宜居宜业和美乡村	48
第二节 提高强农惠农富农政策效能	50
第七篇 持续扩大开放合作，在建设我国向北开放重要	
桥头堡上塑造优势	52
第二十章 全面提高对外开放水平	52
第一节 推动外贸稳规模优结构	52
第二节 加快构建国际营销网络	53
第三节 深化国际人文交流合作	53
第二十一章 提升开放合作平台能级	54
第一节 做大做强甘其毛都口岸	54
第二节 高水平建设陆上边境口岸型国家物流枢纽	55
第三节 促进边腹一体联动发展	55
第二十二章 深化对内合作	57
第一节 更好服务国家区域战略实施	57
第二节 主动融入京津冀协同发展	57
第三节 深化与周边城市协同合作	58

第八篇 加快构建具有巴彦淖尔特色的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基	58
第二十三章 加快推进新型工业化	59
第一节 提档升级传统产业	59
第二节 培育壮大新兴产业和未来产业	61
第二十四章 推进数字巴彦淖尔建设	65
第一节 加快数字基础设施建设	66
第二节 深化数字资源开发利用	66
第三节 加强数字政府建设	67
第四节 促进数字经济和实体经济深度融合	67
第二十五章 推动服务业优质高效发展	69
第一节 加快发展生产性服务业	69
第二节 提升高品质生活性服务业	71
第九篇 加快提升科技创新水平，因地制宜发展新质生产力	72
第二十六章 加强自主创新能力提升	73
第一节 构建高能级创新平台体系	73
第二节 强化重点领域技术攻关	75
第三节 加强科技成果转化	77
第二十七章 促进产学研用贯通衔接	77
第一节 强化企业创新主体地位	77
第二节 融入区域协同创新体系	78

第三节 优化创新生态环境	79
第二十八章 一体推进教育科技人才发展	80
第一节 打造人才“引育用管留”全链条	80
第二节 建立教育科技人才协同机制	80
第十篇 积极参与全国统一大市场建设，更好服务和融入新发展格局	81
第二十九章 坚定不移大抓招商大抓项目	81
第一节 强化重大项目支撑	81
第二节 拓展多元化投融资渠道	81
第三节 持续提升招商引资质效	82
第三十章 大力提振消费	82
第一节 优化和扩大服务消费供给	82
第二节 培育消费新场景新模式	83
第三节 营造放心安心消费环境	83
第三十一章 服务和融入全国统一大市场	84
第一节 统一市场制度规则	84
第二节 优化市场监管执法	84
第三节 有效规范政府行为	85
第十一篇 加快构建现代化基础设施体系，增强高质量发展保障能力	85
第三十二章 完善内畅外联的综合交通网络	85
第一节 加快构建公路网骨架	85

第二节 推动铁路网扩能提质	86
第三节 稳步扩大航空覆盖范围	86
第三十三章 加快构建现代水网和水利建设体系	87
第一节 完善水利骨干工程布局	87
第二节 强化供水保障工程建设	88
第三十四章 提升能源基础设施安全保障水平	89
第一节 大力加强输配电网建设	89
第二节 推动管网重大工程建设	89
第十二篇 健全推动高质量发展机制，在深化改革中持续增强动力活力	90
第三十五章 营造公平公正更富活力的市场环境	90
第一节 全面优化营商环境	90
第二节 完善信用巴彦淖尔建设	91
第三十六章 增强经营主体活力	91
第一节 持续深化国资国企改革	91
第二节 促进民营经济高质量发展	92
第三十七章 深化重点领域改革	92
第一节 深化财政金融领域改革	92
第二节 完善要素市场化配置改革	93
第三节 推进农村牧区改革	94
第十三篇 促进区域协调发展，构建融合联动经济布局	
和区域格局	94

第三十八章 推进区域融合发展	95
第一节 突出“两线三区”集成式发展	95
第二节 构建高质量可持续发展的国土空间格局 ..	95
第三十九章 推进城乡融合发展	96
第一节 绘就现代化人民城市新图景	96
第二节 推进以县城为重要载体的城镇化建设	98
第三节 促进城乡要素双向自由流动	98
第四节 加速城乡公共服务均衡发展	99
第十四篇 繁荣发展社会主义文化，深入推进文化强市建设	100
第四十章 深入践行社会主义核心价值观	100
第一节 扎实推动党的创新理论入心见行	100
第二节 加强社会主义核心价值观宣传教育	100
第三节 提升人民文明素养和社会文明程度	101
第四十一章 大力繁荣文化事业	101
第一节 丰富公共文化服务供给	101
第二节 加强遗产保护传承	102
第三节 创新推进文化传播交流	103
第四节 加快体育事业高质量发展	104
第四十二章 加快发展文化和旅游产业	105
第一节 健全文化产业体系和市场体系	105
第二节 大力发展文化旅游业	105

第十五篇 加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕.....	107
第四十三章 提质增量稳就业促增收.....	108
第一节 促进高质量充分就业.....	108
第二节 完善重点群体就业支持体系.....	108
第三节 着力提高人民收入水平.....	109
第四十四章 办好人民满意的教育.....	110
第一节 全面落实立德树人根本任务.....	110
第二节 建设高质量教育体系.....	110
第三节 提高教育发展保障水平.....	111
第四十五章 深入推进健康巴彦淖尔建设.....	112
第一节 构建优质高效公共卫生服务体系.....	112
第二节 持续提升医疗卫生服务能力.....	113
第三节 深化医药卫生体制改革.....	113
第四节 推进中医药（蒙医药）传承创新发展....	114
第四十六章 推动人口高质量发展.....	115
第一节 推动建设生育友好型社会.....	115
第二节 促进青年全面发展.....	116
第三节 完善养老事业和养老产业.....	116
第四十七章 健全多层次社会保障体系.....	117
第一节 增强社会保障能力.....	117
第二节 健全社会救助体系.....	118

第三节 提高社会服务水平	118
第十六篇 把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程， 聚力推动规划蓝图变为美好现实	119
第四十八章 加强党的全面领导和党的建设	119
第一节 提高党领导经济社会发展能力和水平	119
第二节 加强干部队伍和基层党组织建设	120
第三节 强化纪律作风建设	121
第四十九章 全力推动规划实施	121
第一节 健全统一规划体系	121
第二节 完善规划实施机制	122
名词解释	122

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期，也是巴彦淖尔市深入践行习近平总书记殷殷嘱托、推动经济社会高质量发展的关键时期。《巴彦淖尔市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据党中央、自治区党委政府战略部署和《中共巴彦淖尔市委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委、市政府战略意图，明确“十五五”时期全市经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责、编制年度计划、制定各项措施、引导规范社会主体行为的重要依据，是全市各族人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 以“牢记嘱托、感恩奋进”为强大政治引领， 奋力开创中国式现代化巴彦淖尔新局面

第一章 巴彦淖尔现代化建设迈出坚实步伐

“十四五”时期是巴彦淖尔市发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。在自治区党委、政府坚强领导下，市委、市政府团结带领各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，克服世纪疫情影响，负重前行，砥砺奋进，全面落实“两个屏障”

“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位和使命任务，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，

加快建设“五高五区”，“十四五”规划主要目标如期实现，特别是习近平总书记亲临考察，为巴彦淖尔带来巨大政治关怀和宝贵的精神力量，引领巴彦淖尔取得历史性成就，掀开了地区发展的新篇章。

中华民族共同体意识深入人心。成功创建全国民族团结进步示范市，铸牢中华民族共同体意识有效融入各项工作的制度机制不断健全完善，“籽籽相拥·同心筑梦‘十个一’主体工程”广泛开展，“六句话的事实和道理”走深走实。成功承办“民营企业进边疆·内蒙古行”活动，“金石交”民族手工业融创品牌得到国家民委肯定和推广。

“两个屏障”更加牢固。防沙治沙资金投入和治理面积实现倍增，“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战取得标志性战果，新时代防沙治沙“磴口模式”成为全国样板。乌梁素海渔民全部上岸，芦苇实现资源化利用，湖区水质稳定向好，生态多样性持续改善。大力推动农业节水，灌溉方式和效率发生历史性变革。草畜平衡指数降低到10%以下。受损矿山持续修复。蓝天、碧水、净土保卫战成效显著，生态环境质量持续改善，细颗粒物等6项污染物连续8年稳定达到国家二级标准。4个地表水国考断面连续5年水质稳定达标。生态文明建设取得新成果，成功创建2个国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。党政军警民企联防联控、群防群治的局面进一步巩固。信访代办制全面推行，矛盾纠纷有效化解，金融风险稳妥处置。社会大局保持和谐稳定。强化

“打防一体”，常态化开展扫黑除恶，生态、乡村振兴、民生、智慧四大特色警务纵深推进，社会治安平稳有序。深化平安创建，“雪亮工程”“智慧公安”建设加速推进，“六个一”安全防范机制深入落实，安全维护保障和应急处置能力持续增强。高风险村镇银行顺利完成结构性重组，生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”。荣获“全国双拥模范城”称号。

“两个基地”建设加快推进。整灌区推进高标准农田建设成效显著，单产提升行动扎实开展，小麦、玉米等主要作物单产连年刷新自治区纪录。向日葵、绒山羊、奶业、春小麦4个国家级农业产业集群成功创建。乌兰布和沙漠东北部新能源基地获国家批复，太阳沟抽水蓄能电站开工建设，一批风电、光伏和独立储能电站建成投运，新能源装机、发电占比均居全区首位，电化学储能总规模突破300万千瓦，建成全球最大的独立储能电站。石油勘探开发取得重大突破，三年建成百万吨级油田。

向北开放桥头堡扩容增量。对蒙交流合作成果丰硕，甘其毛都口岸综合承载能力持续提升，全国首创AGV跨境运输稳定运行，跨境铁路、智慧口岸、边民互市贸易区加快建设，成功入选国家物流枢纽建设名单。口岸过货量、贸易额、关税全部实现翻番。继二连—扎门乌德跨境铁路通车70年后，再建第二条中蒙跨境铁路。新能源二手车、农机首次出口中亚国家，中欧班列“巴彦淖尔”累计开行49列，货

值 6.17 亿元。与新疆昌吉、哈密形成能源领域合作框架，共同推动疆煤外运通道建设。

经济发展势强劲足。主要经济指标保持合理增速，经济总量实现晋位升级，2021 年跨上千亿元台阶，2022 年突破 1100 亿元，2024 年突破 1200 亿元大关。项目建设与投资拉动成效显著，滚动实施政府投资 5000 万元以上、企业投资亿元以上重大项目 593 个，投资突破 1700 亿元，较“十三五”增长 48.2%，支撑了全社会固定资产投资年均 12% 以上的高速增长。实施产业类单体投资超 10 亿元项目 75 个，完成投资突破 960 亿元，有效抵消了房地产业下行带来的不利影响。四大产业集群协同并进，发展能级整体提升，装备制造产业活力强劲，生物医药产业稳健成长，冶金化工产业向绿而行，新材料产业蓄势突破。文旅、商贸物流等服务业对经济增长的贡献率不断提升。

改革创新成果丰硕。营商环境持续优化，“短平快”对接和帮办代办服务更加便捷，行政审批跑出“加速度”。开展“企业点题、政府解题”专项行动，帮助企业解决融资难、订单少等关键问题 207 个。市属国有企业实施战略性重组与集团化整合，企业盈利能力和运营效益实现大幅提升。农垦改革有序推进，办社会职能移交、国有土地管理等 7 项改革任务稳妥推进。实行“院团+公司”运作模式，完成市直属、杭锦后旗、五原县乌兰牧骑国有文艺院团试点改革。惠民殡葬政策实现户籍人口全覆盖。生态治理法治

保障坚强有力，建立了生态环境分区管控体系，为促进绿色低碳发展提供有力支撑，《乌梁素海流域生态保护条例》《农田灌溉用水条例》颁布实施，河套灌区创新盐碱地改良利用模式案例获评“中国改革 2024 年度地方全面深化改革县域案例”。国家农高区获批建设，科技创新和成果转化量质齐升，“国字头”科研平台落地运行，“灌区多尺度农业—水—生态系统耦合机理与调控方法”等 3 项成果获省部级一等奖。硬质小麦、肉羊种源自主可控，巴麦 13 号、牛胃电胶囊成功在全国推广。

社会事业全面进步。脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接扎实推进，多措并举促进居民充分就业，城乡居民收入差距持续缩小。教育供给稳步增强，新建中小学幼儿园 18 所，新增学位 21420 个。医疗卫生改革持续深化，紧密型医共体建设深入推进，国家区域医疗中心（北京中医医院内蒙古医院）建成投用。城镇基础设施不断完善，更新城市管网、棚户区，新改建各类地下管网 1052 公里，管道天然气入户 59811 户，燃气普及率达到 95.37%。住房保障体系日益完善，改造老旧小区 437 个 70233 户，完成城市棚户区改造 15669 套、城乡危旧房改造 2765 套，24670 套“保交楼”全部交付，群众回迁难、入住难等问题得到有效解决。圆满完成北方地区冬季清洁取暖试点项目，惠及 29.2 万户居民。包银高铁建成通车，标志着巴彦淖尔迈入高铁时代。坚持人民至上、生命至上，成功应对疫情和突发自然灾害，群众生命财产安全

得到全方位守护。

管党治党严实有力。“牢记嘱托、感恩奋进”系列活动持久深入开展，学习教育常态长效，“五抓五促”“五大行动”“横联纵领”“产业链党建”等特色党建深化拓展，各级党组织的政治功能和组织功能不断增强。深化自我革命，作风建设和反腐败斗争纵深推进，政治生态风清气正。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。五年来的实践充分证明，推动高质量发展、加快现代化建设，一定要深刻领悟“总书记到咱巴彦淖尔来”的伟大精神感召，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进；一定要以高标准党建凝聚各方智慧力量，巩固团结奋进的大好局面；一定要把抢抓机遇、加快发展作为巴彦淖尔走向现代化的硬道理，全力以赴推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；一定要坚定用改革办法破困局、解难题的信心决心，进一步增强敢为人先、干就干成的勇气和魄力；一定要充分相信和依靠群众，共同把习近平总书记的殷殷嘱托化作实践、变成实景。这些经验启示弥足珍贵，全市要一以贯之坚持下去，在实践中不断充实完善、发扬光大。

第二章 “十五五”时期发展环境深刻变化

“十五五”时期战略机遇与风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从机遇看，习近平总书记考察巴彦淖尔时的重

要指示精神为现代化巴彦淖尔建设指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力，为“十五五”时期巴彦淖尔市高质量发展提供了全局性、根本性、战略性的行动指南。新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设等重大国家战略机遇叠加释放，《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》牵引赋能，党中央和自治区党委“十五五”规划建议布局定向，《蒙西地区高质量发展若干措施》加快落地，为巴彦淖尔市高质量发展提供了政策指引、创造了利好条件。新一轮科技革命和产业变革深入发展、国家实施更加积极的宏观政策、消费升级蕴含的巨大发展机遇为巴彦淖尔市高质量发展注入创新动能和发展动力。整灌区推进高标准农田建设、盐碱地改良、乌兰布和沙漠东北部新能源基地、黄河“几字弯”攻坚战、河套灌区现代化改造、甘其毛都中蒙跨境铁路建设、临哈铁路扩能改造等国家重大工程正在加速实施，为巴彦淖尔高质量发展奠定了坚实基础。从挑战看，经济发展外部环境复杂多变，下行压力仍然较大，资源环境约束趋紧。巴彦淖尔市发展不平衡不充分的问题仍然突出，经济发展水平同资源禀赋还不相称，享受的多重政策落地转化还不充分，经济总量小、产业链条较短、生态本底较弱，创新驱动能力还不强，民生领域还有短板弱项，发展的质量效益有待提升。全市要保持战略定力，增强信心和决心，聚力将政策、资源、生态、文化、区位等独特优势转

化为发展优势，不懈努力、接续奋斗，书写好中国式现代化巴彦淖尔新篇章。

第三章 “十五五”时期指导思想和发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神 and 亲临考察时的殷殷嘱托，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”中展现新作为，坚决维护好模范自治区崇高荣誉，推动高水平生态保护、高质量经济发展、高品质人民生活、高效能社会治理、高标准党的建设再上新台阶，与全国全区一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

第二节 必须遵循的原则和总体要求

“十五五”时期，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，深入落实自治区党委“1571”工作部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持不懈为建设模范自治区贡献力量，深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务，抓好建设体现巴彦淖尔特色的现代化产业体系、加快提升科技创新水平、积极参与全国统一大市场建设、健全高质量发展体制机制、优化融合联动经济布局 and 区域格局、深入推进文化强市建设、加大保障和改善民生力度七项重点工作，加强党的全面领导和党的建设，自觉把巴彦淖尔经济社会发展放在全国全区大局中谋划推进，牢记嘱托、感恩奋进，立足特色发展、聚焦重点突破、聚力创新引领，充分发挥比较优势和后发优势，一以贯之推进落实，在更好服务全国全区发展大局中实现高质量发展。

第三节 发展目标

“十五五”时期全市经济社会发展要实现以下目标。

民族团结基础更加稳固。铸牢中华民族共同体意识责任机制、工作体系持续完善，感党恩、听党话、跟党走成为各

族群众的坚定自觉，推进中华民族共同体建设取得新成效。

生态建设成效更加显著。重点区域生态环境治理保护深入推进，“三北”六期工程高质量完成，乌梁素海水质稳定向好，经济社会发展绿色转型，人居环境明显改善，生态文明建设走在全区前列。

经济发展势头更加强劲。现代高效农业走在全区前列，特色支柱产业发展壮大，服务业扩能提质，经济结构持续优化，现代化产业体系日趋完备，实现质的有效提升和量的合理增长。

科技创新支撑更加有力。国家农高区龙头带动引领作用持续增强，科技创新取得一系列标志性成果，新质生产力不断催生，科技赋能、创新驱动成为推动高质量发展的核心引擎。

改革开放活力更加充盈。重点领域改革持续深化，高质量发展体制机制保障有力，创新创造活力加快迸发。全方位开放格局完善升级，项目加速集聚、外贸持续增长的开放型经济体系更富活力，口岸过货量、贸易额继续领跑全区，沿边开发开放走在全区前列。

社会文明风尚更加浓厚。社会主义核心价值观深入践行，主流思想舆论持续壮大，精神文化生活不断丰富，人民群众道德素质、精神面貌、文明行为向上向善。

人民群众生活更加美好。居民收入增长与地区生产总值增长同步，基本公共服务均衡性和可及性明显提升，成功打造一批乡村全面振兴样板，人民对美好生活的向往得到更好

满足。

市域社会治理更加高效。民主法治建设持续加强，重点领域风险有效化解，基层治理水平进一步提高，稳边固边、兴边富边能力显著增强。

在“十五五”基础上再奋斗五年，到二〇三五年，综合经济实力实现大幅跃升，共同富裕迈出坚实步伐，与全国全区同步基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期巴彦淖尔市经济社会发展主要指标设置表

类别	序号	指标名称		单位	2025年	2030年 目标值	年均/累计	属性	数据 提供单位
经济发展	1	地区生产总值增长率		%	4.5	—	5左右	预期性	市发改委
	2	全员劳动生产率增长		%	待自治区反馈	—	5左右	预期性	市统计局
	3	常住人口城镇化率		%	63左右	64左右	—	预期性	市统计局
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长		%	待自治区反馈	—	10	预期性	市科技局
	5	每万人口高价值发明专利拥有量		件	0.84	1.05	—	预期性	市市场监督管理局
	6	数字经济核心产业增加值占GDP比重		%	—	2.7	—	预期性	市政数局
民生福祉	7	城镇新增就业数		人	8170	—	[35000以上]	预期性	市人社局
	8	居民人均可支配收入增长(%)		%	与地区生产总值 增速基本同步	—	与地区生产总值 增长同步	预期性	国家统计局巴 彦淖尔调查队
	9	劳动年龄人口平均受教育年限		年	11.1	11.6	—	约束性	市教育局 市统计局
	10	每千人口拥有医 护人员数	执业医师数	人	4.32	4.57	—	预期性	市卫健委
注册护士数			人	4.78	5.03	—	预期性	市卫健委	

序号	指标名称	单位	2025年 预计值	2030年 目标值	年均/累计	属性	数据提 供单位	
民生福祉	11	人均预期寿命	岁	78.86	80	—	预期性	市卫健委
	12	养老机构护理型床位占比	%	66.2	75	—	预期性	市民政局
	13	3岁以下婴幼儿入托率提高	%	—	—	[5.5]	预期性	市卫健委
绿色低碳	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	待自治区反馈	—	达到自治区要求	约束性	市发改委
	15	非化石能源占能源消费总量比重	%	待自治区反馈	—	达到自治区要求	约束性	市能源局
	16	细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/ 立方米	待自治区反馈	—	达到自治区要求	约束性	市生态环境局
	17	优良水体比例	%	待自治区反馈	—	达到自治区要求	约束性	市生态环境局
	18	森林覆盖率	%	6.97	7.5	—	约束性	市林草局
安全保障	19	粮食综合生产能力	亿斤	58.4	60	—	约束性	市农牧局
	20	能源综合生产能力	亿吨 标煤	0.14	0.2	—	约束性	市能源局

注：1.[]内为5年累计数。

2.地区生产总值增长、全员劳动生产率增长按可比价计算。

3.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第二篇 有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，在全方位建设模范自治区上彰显担当

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，认真落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制，把主线要求具体深入地贯彻落实到各项工作中，努力在铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设上走在前、作表率。

第四章 健全贯彻主线要求制度机制

第一节 落实主线工作责任制和协调机制

认真贯彻落实自治区党委《关于全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的若干措施》和市委《关于贯彻落实〈内蒙古自治区党委关于全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的若干措施〉的分工方案》要求，强化各级党委（党组）和领导干部的主线意识，严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制。进一步完善抓落实的责任体系和促融合的制度机制，加强对地方性法规、政府规章贯彻主线要求的审核审查，完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估和专家联审机制，推动全市上下始终做到想任何问题、作任何决策、干任何工作都紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线来展开。

第二节 贯彻主线要求同具体工作高度融合

坚持把主线要求具体深入地贯彻落实到全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作中，促进各领域在贯彻落实铸牢中华民族共同体意识工作主线上相互衔接、整体联动。坚持把改善民生、凝聚人心作为经济发展的出发点和落脚点，在经济规划布局时体现各民族共同目标，在制定经济政策时体现各民族共同利益，在推动经济发展过程中体现各民族共同奋斗。持续加强对各类规划和重大工程项目贯彻主线的审核把关，加大对贯彻主线重点任务的财政保障。健全共享资源开发、产业发展、项目建设、生态治理等收益机制，引导各族群众增强主人翁意识，在共同奋斗中走向共同现代化。激励各族群众共建共护共享美好家园，让生态文明建设成果更多更公平惠及各族群众，促进各民族在共同保护美丽家园中不断铸牢中华民族共同体意识。

第五章 构筑中华民族共有精神家园

第一节 加强理论与阐释

建立完善铸牢中华民族共同体意识理论研究体系，推进铸牢中华民族共同体意识研究基地提质增效。持续加强与中央民族干部学院、内蒙古社会科学院等校地合作与交流共建，充分发挥河套学院、市委党校、黄河水利文化博物馆等“铸牢”教育研究和实践基地的引领作用，依托巴彦淖尔市铸牢

中华民族共同体意识研究智库特聘专家和自治区、市级铸牢中华民族共同体意识人才库，阐释巴彦淖尔各民族交往交流交融的历史脉络、文物遗存、文学作品中蕴含的铸牢中华民族共同体意识的思想内涵与时代价值，加快推动巴彦淖尔各民族交往交流交融的路径与机制、民族地区现代化建设中铸牢中华民族共同体意识的实践逻辑研究、构筑中华民族共有精神家园的巴彦淖尔特色实践研究等重点课题研究，力争推出一批有影响力的“铸牢”研究理论成果和实践案例。

第二节 推进宣传教育常态化长效化

深入开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，积极推广“群众讲给群众听”、《中华民族共同体概论》进百村等群众性宣讲活动，充分挖掘和讲好屯垦戍边、昭君出塞、水利开发、防沙治沙等民族团结进步故事，承办“道中华边疆行”、文物古籍展等活动，丰富完善河套文化博物院铸牢中华民族共同体意识展陈展示，持续深化“籽籽相拥·同心筑梦‘十个一’主线工程”，推进边境“五个共同”中华民族历史观宣教长廊建设，引导各族群众牢固树立“四个与共”、不断增进“五个认同”。加强与中国民族报社、民族团结杂志社、民族画报社等媒体深入合作，深入推进“互联网+民族团结”行动，以丰富多元的宣传教育载体，促进各族群众沟通交流，推动铸牢中华民族共同体意识宣传教育实践活动

更具特色、更有成效。实施国家通用语言文字普及攻坚和质量提升行动，巩固全面推行使用国家统编教材成果。

第六章 促进各民族深入交往交流交融

第一节 不断拓展各民族交往交流交融新平台

深入实施各民族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，推动实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。全面实施“融在北疆”新时代促进各民族全方位互嵌发展品牌建设行动，深入开展“结对子”“手拉手”“心连心”等多层次、多领域交流活动。积极组织青少年开展夏令营、冬令营等体验式交流活动。大力培育互嵌式社区典型，打造互嵌式社区新样板，创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐社会条件。充分利用美食、服饰、赛事活动等载体平台，探索农文旅融合发展促互嵌发展新途径。推广“金石交”、异地借牧“农牧结亲”等典型经验和做法。持续深化兴边富民行动，实施好少数民族发展资金项目和共同现代化试点建设。支持引导民营企业投资边疆、发展民族特色产业，提升沿边群众增收致富能力。

第二节 持续深化民族团结进步创建

巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，以更高的

标准、更实的举措、更优的机制，全力推动民族团结进步事业从“创建成功”向“巩固提升”深化，从“典型带动”向“全域覆盖”拓展，从“阶段性成果”向“常态化机制”转型，全力打造新时代民族团结进步创建工作“升级版”。深入开展民族团结进步创建“8+N进”活动，并向“两新”组织、网络空间等更广更深领域延伸。坚持“一进一特色”，不断深化内涵、丰富形式和创新方法，推动创建工作转型升级、提质增效。选树培育10个全国民族团结进步示范区示范单位地区，每批次争取创建1—2个全国民族团结进步示范区示范单位、争取推选1—2个全国民族团结进步模范集体和个人，充分发挥先进典型的示范引领作用。

第七章 汇聚同心共筑中国梦强大合力

第一节 发展全过程人民民主

坚持和完善人民代表大会制度。聚焦“四个充分发挥”，加强和改进新时代人大工作，支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对“一府一委两院”的工作监督制度。围绕“四个机关”定位加强人大自身队伍建设。健全代表联络机制，畅通社情民意反映和表达渠道，做到民有所呼、我有所应，提升履职实效。

推进协商民主广泛多层制度化发展。加强人民政协专门协商机构建设，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，促进民主党派和无党派人士深入协商议政。

完善政协委员联系界别群众制度，把满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为协商议政重点，做好反映社情民意、联系群众、服务人民工作。完善人民政协民主监督机制，发挥协商式监督作用。推动协商民主法治化，巩固传统平台，拓展信息技术手段，提升协商效率与参与度。

健全基层民主制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度，保障群众直接行使民主权利。全面推行办事公开，规范程序、丰富形式，强化全过程监督。健全企事业单位民主管理制度，落实职工代表大会、厂务公开等机制，保障职工各项民主权利。

完善大统战工作格局。全面落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，推进宗教中国化，提高宗教工作法治化水平。调动党外人士和新的社会阶层人士积极性，健全党外代表人士队伍建设制度。完善促进非公有制经济“两个健康”工作机制，推动落实助企纾困政策，引导民营经济人士积极履行社会责任。稳妥开展港澳台海外统战和侨务工作。建设高素质统战干部队伍。

第二节 推进法治巴彦淖尔建设

深入推进法治政府建设，协同推进科学立法、严格执法、

公正司法、全民守法。强化立法全链条审查，积极推动重点领域和新兴领域立法，不断提升地方立法质效。优化司法职权配置，健全侦查、检察、审判、执行权相互配合制约的机制，落实司法责任制，强化司法监督，推进数字法治建设。促进公正高效执法司法，落实行政执法责任制，严格规范行政执法行为，在生态、市场等重点领域规范裁量权，全面落实行政执法“三项制度”。推动基层行政执法监督机构专人专职，推进涉企行政检查“扫码入企”“综合查一次”。健全“听证+调解+和解”三位一体复议模式，建立行政复议咨询委员会、专家库、调解员库联动机制。宣传推广非诉讼纠纷解决机制，引导群众依法理性维权。深化府院联动、同堂培训与信息共享。完善现代公共法律服务体系，整合服务资源，推动基本公共法律服务均等覆盖，加强法治乡村建设，优化农村牧区法律供给与普法宣传。纵深推进全民普法，落实“九五”普法工作，建强基层普法阵地，创新普法方式，融合媒体资源提升普法实效，扩大法律援助覆盖面，营造全社会尊法学法守法用法的良好环境。

第三篇 深入践行“两山”理论，在筑牢我国北方重要生态安全屏障上勇当先锋

坚持生态优先、绿色发展，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，精心呵护乌梁素海治理成果，积极创建国家生态文明建设示范

市，筑牢我国北方重要生态安全屏障。

第八章 统筹推进重要生态系统保护和修复

第一节 全面打赢“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战

科学开展国土绿化行动，坚持系统治理、科技赋能、产业带动、全民参与、优质高效，弘扬“三北精神”，丰富拓展新时代“磴口模式”，持续巩固沙漠沙地、退化草原、河套灌域、湿地修复“四个作战单元”治理成效，推进巴音温都尔沙地锁边合龙工程、乌拉特千万亩退化草原修复筑牢绿色屏障工程等一批标志性工程建设，构建起林草锁边、道路分区、湿地涵水、光伏固沙、农田林网阻风的立体生态防线。深化区域联防联控，实现沙漠边缘、上风口和下风口、沙源区和路径区统筹规划，打造沿山、沿沙、沿河、沿边绿色生态长廊，健全“草原—山地—绿洲”一体化生态防护体系，持续巩固和提升防沙治沙的模范标杆地位。到2027年底完成“三北”六期工程主体建设任务，2030年高质量完成生态治理任务，实现沙化面积、黄河输沙量、京津风沙源“三个减少”，沙化土地治理率、林草覆盖率、林草资源蓄积量“三个明显增加”。

加强森林草原资源保护与合理利用。加大林地、草原资源保护力度，切实保护林草资源成果，持续提升森林可持续经营水平。严格执行林地定额管理、草原用途分区管控、基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧制度，实施草原保护修复

工程，落实好草原补奖政策。力争到 2030 年，森林覆盖率达到 7.5%，草畜平衡指数持续稳定在 10%以下。推动森林“水库、钱库、粮库、碳库”功能协同联动，通过一体化经营、市场化改革、产业融合、科技赋能与政策保障等举措，促进森林“四库”由单一发展转向深度融合，实现生态保护与经济发展有机统一。

强化保护地湿地与野生动植物管理。紧扣国土空间总体规划的战略定位，衔接自治区自然保护地体系发展规划部署，构建以自然保护区为基础、以自然公园为补充的健康稳定自然保护地体系。持续强化自然保护地保护监管，不断完善自然保护地基础设施建设，提升精细化管理水平。进一步健全湿地分级管理体系，做好湖泊湿地生态补水，确保湿地保有量总体稳定。加强湿地保护与恢复能力，持续加大生物多样性保护力度，系统开展野生动植物栖息地（生境）保护与修复。

第二节 巩固提升乌梁素海流域生态系统稳定性

坚持保护治理并重，持续推进全流域全要素治理，点源面源内源齐发力、湖里岸上流域统筹治、生产生活生态一起抓，促进湖区水质稳定提升、持续向好。在黄河岸线区域申报实施堤防达标、河道治理、滩区整治、居民迁建、小流域水土保持、污水集中处理等生态保护和修复项目，确保黄河安澜。在农区灌区，持续深化“四控两化行动”，加大违禁

农药、兽药使用整治力度，推广减量增效集成技术，推动主要农作物化肥、农药用量维持稳定，主要粮食作物化肥利用率稳定在43%以上，主要粮食作物绿色防控覆盖率达到60%以上，三大粮食作物统防统治覆盖率达到50%以上，推广使用全生物可降解地膜，秸秆综合利用率稳定在91%以上，畜禽粪污综合利用率稳定提升，农业面源污染治理态势持续向好。科学谋划乌梁素海“十五五”治理项目，争取调增用水指标，建立乌梁素海生态刚性补水机制。加强湖区生态调控，加大底泥污染治理科技攻关，持续净化湖区水质。

第九章 持续打好蓝天碧水净土保卫战

第一节 打好蓝天保卫战

深化区域大气污染联防联控联治，加强源头治理和过程管控，强化城市精细化治理，确保PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”，主要大气污染物排放总量持续下降。全面完成钢铁、焦化、水泥重点行业企业全流程超低排放改造，稳步推进散煤、燃煤锅炉、工业炉窑清洁化替代，持续加强焦化、制药重点行业企业挥发性有机物监管，严格落实工地、堆场、道路、运输扬尘管控措施，进一步加强机动车、非道路移动机械等移动源尾气污染防治，适时修订重污染天气应急预案，推动空气质量持续改善。

第二节 打好碧水保卫战

深入实施黄河流域污染综合治理，统筹水资源、水环境、水生态，加强重点湖泊湿地和水源地保护。深化工业污染防治，针对园区污水收集、设施运行、初期雨水收集等问题开展规范整治。推进农业面源污染防治，加强畜禽粪污综合利用。深入开展城乡黑臭水体和雨污溢流污染防治。持续推进入河排污口排查溯源，实施全方位治理。2027年建成黄河干流美丽河湖，巩固水环境治理成效。

第三节 打好净土保卫战

加强土壤污染源头防控和综合治理，强化受污染农用地溯源与整治利用，推进建设用地污染风险管控和修复。严格落实土壤环境重点监管单位管理工作要求。开展涉化工园区地下水污染专项整治。推进美丽乡村建设，全面提升农村牧区生态环境质量。

第四节 强化固体废物和新污染物治理

加强固体废物综合治理，推进固体废弃物源头减量，着力提升综合利用水平。强化危险废物风险防控，持续开展重金属污染安全隐患排查整治。积极推进巴彦淖尔市“无废城市”建设。深入开展新污染物污染防治工作，切实增强有毒有害化学物质风险防控能力。

第十章 推进经济社会发展全面绿色转型

第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

全面落实碳达峰行动，实施碳排放总量和强度双控制度，健全碳管控政策制度，推动实现煤炭、石油消费达峰。稳步推进地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理和项目碳评价，加强产品碳足迹管理。推行碳排放权交易，扎实推动林草碳汇等项目开发，将重点排放单位纳入全国碳市场统一管理。积极推进巴彦油田 CCUS 先导试验，逐步实现规模化应用。分行业分领域推进节能降碳，推动电力、化工、冶金等重点产业以及城乡建设、交通运输等重点领域实施节能降碳技术改造。有力有效管控“两高”项目，对新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换。加大国家级和自治区级零碳（低碳）园区创建力度，鼓励巴彦淖尔经济技术开发区、甘其毛都口岸加工园区推进自治区碳达峰试点建设。鼓励企业建设零碳工厂、零碳物流园区。确保如期实现 2030 年前碳达峰目标。

第二节 加快形成绿色生产生活方式

提高资源节约集约利用水平，严格落实“四水四定”原则，以市场化手段优化水资源配置，打好农业节水、工业控水、生态补水、城乡省水、回用中水增效“组合拳”，加强再生水、疏干水等再利用。全面建设节水型城市和社会。持续强化高效用地，统筹利用工矿废旧地。严控城镇建设用地

规模，推进城镇低效用地再开发。推动城乡建设低碳发展和能源结构清洁转型，推广绿色建筑、绿色基础设施及绿色交通装备。推动工业绿色化改造，培育绿色制造，建设一批绿色工厂、绿色供应链管理企业，工业园区全部建成自治区级及以上绿色园区。加快历史遗留废弃矿山及尾矿库生态修复，到“十五五”末，持证在产的90%大型矿山、80%中型矿山达到绿色矿山标准，在库历史遗留废弃矿山实现应治尽治。大力发展循环经济，加强尾矿、粉煤灰、煤矸石、冶炼废渣等工业固废综合转化利用，围绕退役风电光伏设备、废旧电池等领域，构建回收、拆解、再利用一体化循环利用产业体系。创建绿色社区与家庭，普及绿色出行。加强生态文明宣传教育，将绿色低碳理念纳入国民教育体系。弘扬生态文化，开展多种形式生态文明宣传教育活动，推进生态环境志愿服务制度化、规范化、常态化。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念。

第三节 建立健全生态产品价值实现机制

积极拓展生态价值转化路径，支持临河区开展生态产品价值实现机制创新，统筹生态修复与产业发展，推动生态产品向生态经济转化。按照国家和自治区统一部署，构建完善生态系统产品总值（GEP）及特定区域单元生态产品价值（VEP）核算与应用体系，推动生态产品价值规范化核算，实现生态产品“可计量、能交易、能考核”。聚焦防沙治沙

与新能源协同发展、生态农业、林下经济、生态文旅等重点领域，推动生态产品价值高效转化。推进生态乡村庭院经济绿化增收工程、乌兰布和百万亩沙草产业增绿生金工程建设，大力发展“光伏+”等生态治理模式，壮大林果、林药、林草等“林+”产业，鼓励发展中草药材、特色林果种植，开辟绿富同兴新空间。培育生态产品市场交易主体，推进生态资源权益交易。发挥生态环境保护利益导向作用，落实税收优惠政策，开发绿色金融产品，健全多元化资金投入机制，完善生态产品价值实现长效机制。

第十一章 健全生态文明制度体系

第一节 健全环境治理多元共治责任体系

强化生态环境保护“党政同责、一岗双责”，落实党政领导干部生态环境损害责任追究制度。健全领导干部自然资源资产离任审计整改机制，严格落实河湖长制、林长制。健全生态环境治理责任与监督体系，扎实做好“三北”等重点生态工程实施成效评估。完善监督贯通协调机制，加强生态环境案件线索移交、转办与追责问责衔接。加快构建以生态环境质量改善为核心的目标责任体系，加强部门协同，落实“属地管理、分级负责”。压实企业污染治理主体责任，完善固定污染源监管制度，落实企业污染治理、损害赔偿与生态修复责任。健全企业环境信息披露机制，推行环境信用评价，畅通生态环境信访与12345热线投诉渠道，完善公众参

与社会监督机制。提升生态环境监测现代化水平，完善“天空地一体化”生态质量监测网络。融合常规监测与遥感技术，提升生态保护修复监管的信息化、精准化与智能化水平。强化生态环境保护法律法规执行力度，严厉打击违法行为。

第二节 完善生态保护修复投入机制和生态补偿机制

构建多元化生态保护修复投入机制，强化生态保护补偿政策执行，激发全社会参与生态保护建设积极性。落实绿色低碳发展的财政、金融、投资、价格、科技、环保等配套政策，完善自然资源有偿使用制度，引导市场主体和社会资本参与生态环境保护。深化黄河流域生态保护协同机制，积极争取上级资金支持，落实黄河流域纵横结合、以纵为主生态补偿机制。积极创建国家生态文明建设示范市（旗县区），推动乌拉特后旗阴山北麓生态功能区、乌拉特中旗争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

专栏 1 筑牢我国北方重要生态安全屏障重大工程

1. “三北”工程生态综合治理项目

完成生态综合治理 100 万亩以上。

2. “三北”工程林草湿荒一体化保护修复项目

完成林草湿荒一体化保护修复 600 万亩以上。

3. 巴彦淖尔市水土保持综合治理提质增效工程

综合治理区域为乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗，治理面积约为 120 平方公里。

4. 巴彦淖尔市超采区综合治理工程

对乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗、杭锦后旗地下水超采区进行综合治理。

5. 再生水利用工程

在临河区等旗县区新建再生水管网。

6.乌梁素海国家重要湿地生态保护项目

包括保护管理体系建设、退化湿地修复、生物多样性保护、巡查巡护体系建设、科研监测能力建设、智慧管理能力建设等方面。

7.乌拉特梭梭林-蒙古野驴国家级自然保护区保护项目

在保护管理、科研监测、防灾减灾、资源可持续利用、公众教育等方面的能力建设以及基础设施完善。

8.矿井水深度资源化综合利用项目

在乌拉特后旗建设日处理 4000 立方米高盐矿井水深度资源化综合利用系统及其配套设施。

9.风电复合材料循环再造产业中心

年回收处理 1 万吨风电叶片及机舱罩体，实现资源循环再利用。

10.废矿物油及废旧轮胎、电瓶回收与资源综合利用项目

在乌拉特后旗建设年处理废矿物油 30000 吨，废旧轮胎 30000 吨，回收废旧电瓶 2000 吨项目。

11.循环经济产业建设项目

在巴彦淖尔经济技术开发区建设以废旧玻璃等固体废物为主的循环回收利用厂房及供电等其他配套设施工程。

12.余热回收梯级利用装备节能降碳改造项目

在临河区对制药厂区生产车间及辅助生产车间蒸汽系统的低温乏汽进行余热深度回收梯级利用改造。

13.球团厂超低排放升级改造工程

在乌拉特后旗利用铁精粉生产球团，对焙烧工序产生的废气污染物进行处理。

14.熟料生产线超低排放改造项目

在乌拉特前旗新建一套 SCR 脱硝设施，包括氨水接卸储存系统、压缩空气系统、吹灰系统、SNCR 系统。

15.挥发性有机物综合治理项目

在临河区对制药厂生产车间的挥发性有机物进行治理。

16.美丽蓝天建设项目

落后锅炉炉窑淘汰退出或清洁能源替代、重点行业污染防治、移动源污染治理、清洁取暖等散煤污染治理以及其他与空气质量改善密切相关的项目等。

17.杭锦后旗污水处理厂尾水人工湿地水质净化工程

新建潜流湿地 50000 平方米，表流湿地 25000 平方米，在线监测系统 1 套。

18.巴彦淖尔市镜湖综合治理项目—污水处理厂尾水人工湿地治理项目

对临河区第二污水处理厂再生水区域 40000 立方米/天补水进行生态化处理。

19.北方防沙带（巴彦淖尔市）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程

在乌拉特前旗、乌拉特中旗完成历史遗留废弃矿山生态修复。

20.巴彦淖尔市农村环境综合整治项目

旗县区农村生活污水处理设施、配套管网及农村生活垃圾收集转运设施和转运站点建设。

第四篇 加强安全体系和治理能力建设，在筑牢祖国北疆 安全稳定屏障上扛实责任

深入贯彻总体国家安全观，健全维护安全体制机制，以高水平安全保障高质量发展，建设更高水平的平安巴彦淖尔，在筑牢祖国北疆安全稳定屏障上扛实责任。

第十二章 加强重点领域国家安全能力建设

第一节 坚决维护国家政治安全

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化风险防范化解机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆、暴力恐怖等活动。维护重要产业链供应链安全，承担好保障国家生态、粮食、能源、边疆安全的政治责任。管好守好意识形态阵地，严格落实意识形态工作责任制，健全意识形态风险防范机制，深化党的创新理论学习和宣传教育，加强和改进思想政治工作，建设更富引领力、渗透力、落实力的思政教育体系。完善舆论引导和舆情应对协同机制，强化关键信息基础设施防护，加强网络、数据、人工智能等新兴领域安全能力建设，强化网络空间阵地管控，依法严厉打击网络犯罪，提升网络安全、数据安全保护水平。落实党管保

密政治责任，强化保密纪律刚性约束，筑牢安全保密防线。强化国家安全教育，深化全民国防教育。

第二节 增强经济安全保障

守住不发生系统性风险底线，防范财政金融风险，加强政府债务监管，严格债券项目跟踪和绩效管理，如期完成隐性债务化解、清偿拖欠企业账款任务，积极化解财政暂付款、政府和社会资本合作（PPP）存量项目风险，确保高风险金融机构动态清零。坚决遏制新增隐性债务。加强专项债券项目管理、额度分配、资产管理、收益归集、还本付息等全生命周期管理，提高专项债券规模与地方财力、项目收益平衡能力的匹配度，防范还本付息风险。健全金融监管和风险防控体系，确保地方法人金融机构健康运营。全方位夯实粮食安全根基，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，守牢耕地和永久基本农田保护红线，加强粮食储备，坚持分品种施策，科学优化品种结构和规模。推进建设清洁低碳、安全高效的新型能源体系，完善能源产供储销建设，确保能源安全稳定供应。健全重大规划、重大项目、重大工程、重大活动风险评估机制，提高科学民主决策水平。

第三节 提升公共安全治理水平

落实“三管三必须”要求，严格落实部门监管责任和生产经营单位主体责任，防范遏制重特大事故。深化安全

生产治本攻坚行动，加强重点行业领域、场所安全监管。全面用好危险化学品安全生产监测预警平台，对高风险化工企业实时监控。常态化开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通运输、消防、建筑施工、燃气等重点行业、重点领域安全整治。加快工业园区应急救援基础设施建设，坚决防范重特大事故发生。

提升食品药品安全现代化治理能力。严格落实“四个最严”要求，加快建设食品安全信息平台，压实食品安全属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，强化食品安全全链条监管。推进“互联网+AI监管”和重点食品追溯体系建设，提升数字化监管能力。着力提升防范化解药品安全风险能力，持续推进药品追溯体系建设。

完善公共安全与应急体系。推进公共安全治理模式向事前预防转型，维护水电油气暖等重要基础设施安全。加强高层建筑外墙老化脱落等安全隐患排查整治。建立健全应急处置联动机制，建设现代化物资储备库和防汛抗旱应急救援综合基地。加强专业救援队伍建设，推动装备智能化升级与科技支撑。完善森林防火、地质灾害等应急预案，提升极端天气监测预警和防范应对能力。

提升自然灾害防治能力。以综合防灾减灾救灾和系统施治为抓手，实施自然灾害监测预警与防范处置能力提升工程，推进阴山山脉（巴彦淖尔段）防灾减灾、城市活动断层探测、黄河防汛抗旱体系和乌梁素海流域防洪设施建设，提

升防灾抗灾减灾能力。推进海绵城市建设，提高城市防洪排涝能力。完善全域消防系统和农牧区防灾基础设施。建设精密气象监测体系，在山洪易发区、监测盲区、站点稀疏区域加密布设气象监测设施与视频监控，健全气象灾害监测预警系统。实施全民安全素质提升工程，广泛开展安全宣传教育，增强全社会风险防范意识和自救互救能力。完善适应气候变化工作体系，开展气候变化影响评估，重点评估农业、水资源、生态系统等领域受气候变化影响的风险，建立风险预警机制。提升气候变化规律、机理和影响研究能力，提高气候可行性论证、气象灾害监测预警、极端气候事件影响评估和卫星遥感监测评估等气象保障能力。

专栏 2 公共安全提升重大工程

1. 内蒙古自治区巴彦淖尔市航空护林站二期建设项目

在临河区新建机库、野外直升机应急起降点、野外直升机停机坪，改扩建跑道、停机坪、场区道路、物资库等，以及通信网络系统和灾情监测（机载）系统。

2. 内蒙古巴彦淖尔市国家级西北地区防汛抗旱应急救援综合基地

建设指挥落实协调机构、综合救援基地、实训演练基地、物资储备基地及水电气暖、消防、安保等配套设施。

3. 巴彦淖尔市气象防灾减灾能力提升工程项目

包括精密监测体系、老旧气象监测站点更新、沿山旗县无人机库及智能化无人机监测体系建设等工程。

4. 旗县应急储备库新建项目

在磴口县、杭锦后旗实施应急物资储备库建设，提升基层应急保障能力。

第十三章 推进社会治理现代化

第一节 全面夯实社会治理基础

严格落实维护社会稳定责任制，健全共建共治共享的社会治理体系。完善党建引领基层治理，健全苏木乡镇（街道）、嘎查村（社区）履职事项动态调整机制，持续推进基层减负。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，提高党的组织和工作覆盖率。加强基层服务管理力量配置，强化社会工作者队伍建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推深做实“网格化+微治理”模式，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。完善凝聚服务群众工作机制，推行信访代办制，推进信访工作法治化。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。引导社会力量有序参与，健全慈善应急响应机制，实施社会组织能力提升行动，深入推进诚信建设工程。

第二节 加强社会治安整体防控体系和能力建设

加快智慧警务建设，健全社会安全稳定风险监测预警体系。强化社会治安整体防控，严密社会面管控并加强重点部位、时段、人群管理，完善人防、物防、技防相结合防控网络。常态化推进扫黑除恶，推进综治中心规范化、实战化建设。加大预防和打击各类违法犯罪力度，强化未成年人违法犯罪预防治理。健全市域社会治理体制机制，深化“雪亮工程”应用，统筹推进“智慧法院”“数字检察”建设。

第十四章 深化稳边固边与兴边富民

第一节 深入推进新时代兴边富民行动

持续深化“民营企业进边疆”和新时代兴边富民行动，带动边民发展特色产业，提升沿边群众增收致富能力，实现边境繁荣发展、边民团结幸福、边防安全稳固。实施北疆屏障国家安全保障能力一体化提升工程，加强边境城镇建设，持续提升边境地区水电路讯等基础设施建设和基本公共服务水平，因地制宜提升边境苏木乡镇、嘎查村发展能级，有效破解边境地区“空心化”问题。推进边境地区国家电信普遍服务项目建设，加快沿边国道331线等主干交通网络建设改造，积极推进沿边国道并行线、350兆警用集群网基站建设，形成互联互通的边境交通骨架和高效可靠的通信保障网络。

第二节 持续推进党政军警民企合力强边固防

深化边境地区“党政军警民企”联创共建，重点开展“五同共建”活动。推动基层党委、驻地边防连队、派出所、边境嘎查、驻地企业等资源力量深度融入守边护边工作，提升联动联管联治合力，强化日常边界维护管理，构建人防、物防、技防的边境防控体系，保持边界线清晰稳定。深化智慧边防建设，完善“平安北疆、智慧边防”体系，统筹专业力量、辅助力量和群防群治力量。强化国防动员能力和后备力量建设，提高应急应战指挥行动能力，加强国防建设和军地对接，健全军粮供应保障体系，提升军粮供应网点保供能力。积极推动军民融合发展，将国防要求融入经济建设。做好国

防动员潜力调查，提升潜力转化运用能力。提高兵源征集质量，加强民兵队伍建设，完善双拥工作机制，巩固军政军民团结。

第五篇 聚链成势向绿向新而行，在建设国家重要能源和战略资源基地上实干建功

大力发展现代能源经济，加快构建新型能源体系，推动能源科技创新和新能源高质量、集成化发展，加强战略性矿产资源勘探开发，在建设国家重要能源和战略资源基地上贡献更大力量。

第十五章 推动能源高质量发展

第一节 加快推动新能源扩能提质

以构建“外送保供应、内消促转型”的新能源发展格局为目标，加快乌兰布和沙漠东北部新能源基地建设，实施上网消纳风电光伏、新型储能、抽水蓄能、绿电制氢等项目，争取光热发电试验示范，提升绿色能源供给能力。鼓励新增高载能产业和具备条件的企业实施绿电直连项目，拓展新能源应用场景，带动产业转型升级。力争年度新增清洁能源电量覆盖全社会新增用电量，到2030年建成和在建新能源规模突破4000万千瓦。

第二节 着力构建新型电力系统

以“强网架、补储能、提韧性”为核心，打造适应高比例新能源接入的电力系统。强化东接包头、西连阿拉善、南通鄂尔多斯与乌海、外送蒙古与华北的“内连外送”电网主网架结构，推动智能电网建设，推进电网数字化智能升级，提升电网对新能源的接纳、配置和调控能力，打造安全可靠、绿色低碳的区域电网。加快建设乌兰布和沙漠东北部新能源基地特高压外送通道、“巴彦淖尔—乌兰察布—大同”特高压工程。推进储能与新能源项目协同开发，推广压缩空气、飞轮、固态电池等新型储能技术，有序推进抽水蓄能项目建设，形成“抽水蓄能+电化学储能”多元互补格局，提升电网长周期调节能力。力争到2030年，建成和在建储能规模超过1000万千瓦。

专栏3 推动新能源高质量发展重大工程

1. 乌兰布和沙漠东北部新能源基地

建设集中式风电、光伏电站，配套建设电力外送通道、换流站、汇集站及燃煤发电机组、储灰场、电化学储能等。

2. 上网消纳新能源项目

300万千瓦荒漠化防治和风电光伏一体化工程、75万千瓦上网消纳风电项目等。

3. 光热发电项目

适时在具备条件的地区布局光热与新能源一体化项目。

4. 绿电直连项目

乌拉特前旗5万千瓦绿电直连项目、乌拉特中旗12万千瓦工业园区绿色供电项目、乌拉特中旗23.25万千瓦源网荷储一体化项目、乌拉特中旗640万千瓦风光制氢一体化项目、乌拉特后旗105万千瓦风光制氢一体化项目、磴口县50万千瓦风光制氢一体化项目等。

5.抽水蓄能电站项目

太阳沟 120 万千瓦抽水蓄能电站项目、乌拉特 140 万千瓦抽水蓄能电站项目。

6.新型储能项目

德岭山 40 万千瓦、巴中 30 万千瓦、乌拉山 50 万千瓦、乌后 50 万千瓦、祥泰 50 万千瓦等储能项目。

第十六章 稳步扩大战略资源产能

第一节 落实新一轮找矿突破战略行动

加强矿产资源保护性开发、高质化利用和规范化管理，积极争取自治区基金勘查项目，聚焦狼山一带、查石太山一带等重要矿集区、找矿远景区，突出新兴矿产和大宗紧缺矿产调查，提高重要矿产资源保障能力。实施矿山深部及外围找矿行动，综合运用地质、物化探、遥感与绿色勘查技术，开展战略性矿产资源地质调查，加大战略性矿产资源勘查力度，重点勘查富铁矿、铜、金等战略性矿产资源，强化伴生资源综合评价和综合勘查，引导矿山企业围绕已设采矿权推进“就矿找矿”，重点在狼山、白云常合山、查石太山一带现有矿山深部和外围实施找矿项目，加强铁、铜、锌、铅、黄金、钼等金属矿和石墨、硫铁等非金属矿产开发。加大矿业权市场出让力度，依托“矿业权超市”平台强化宣传推广，吸引更多有实力企业参与竞争。

第二节 提升矿产资源开发利用水平

提高大中型矿山比例，加快推进中小矿山整合重组和增储上产，系统提升骨干矿山产能与集约化水平。严格落实全

国矿产资源调查评估系列标准和技术要求，全面开展矿产资源开发利用水平调查评估。加快构建“矿山勘查-规划设计-采选冶炼-加工应用-循环利用”一体化产业链，提升资源精深加工能力，促进高效循环利用水平，构建矿产资源全生命周期产业生态。做好“矿业+”文章，培育“矿业+新材料”“矿业+装备制造”“矿山+绿色经济”等上下游新业态。围绕石墨矿产资源综合开发利用，积极培育发展石墨高新技术产业，拓展配套服务和关联产业。加快推进产业数字化与绿色低碳转型，建设智慧矿山、绿色矿山。推动油气资源增储上产，到2030年，原油产量达到168万吨以上、天然气5000万立方米，建设蒙西综合性能源基地。

专栏4 扩大战略资源产能重大工程

1.巴彦油田产能建设项目

新增石油产能90万吨，同步勘探开发浅层气。

2.金矿石采选一体扩能项目

在乌拉特前旗、中旗、后旗金矿资源富集地区加大矿产资源开发利用。

3.绿色矿山项目

在乌拉特前旗整合现有采矿证，开发和建设5500万吨/年露天矿、500万吨/年的井工矿。

4.铁矿改扩建项目

在乌拉特后旗实施东升庙硫铁矿矿产资源开发利用项目、乌拉特后旗获各琦矿区二号铁矿选矿系统升级改造扩能工程项目。

5.煤矿整合（露天开采）项目

在乌拉特前旗建设年产120万吨煤炭露天开采项目，配套建设洗煤厂。

第六篇 加快农牧业和农村牧区现代化，在建设国家重要 农畜产品生产基地上挑起大梁

始终牢记习近平总书记关于河套灌区要大力发展现代高效农业的殷殷嘱托，树立大农业观、大食物观，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，稳定粮食播种面积，提升农作物和畜牧业单产水平。统筹发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、品牌农牧业，推进乡村全面振兴，为牢牢端稳“中国饭碗”作出更大贡献。

第十七章 提升农牧业综合生产能力和质量效益

第一节 加快发展现代农业

加强耕地保护和质量提升。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格耕地占补平衡管理。高质量推进高标准农田建设，加强高标准农田、盐碱化耕地建后长效管护。到2030年将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，持续提高粮食综合生产和防灾减灾能力。实施耕地有机质提升行动，构建耕地质量保护与提升长效机制，实现耕地质量平均等级逐年提升。

加强农业基础设施建设。全面实施河套灌区现代化改造，进一步加强高标准农田水利基础设施建设。结合高标准农田建设，统筹推进盐碱地综合治理60万亩以上。落实“菜篮子”

市长负责制，开展设施农牧业现代化提升行动，推动设施农业提标升级，促进传统“平面农业”向高效“立体农业”转变。推广移动式黄河水肥一体化农业灌溉技术装备，提高农业水资源利用效率。加大推广智能化农机，鼓励研发以智能精准为核心的农机产品。推进主要农作物、畜牧养殖全程机械化。加快建设粮食绿色仓储设施与一批粮食存储仓房改扩建项目。

推进粮油作物单产提升。深入落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，开展粮油等主要作物大面积单产提升，促进良田、良种、良机、良法集成增效，推广合理密植、精量播种、一喷多促、水肥一体化等关键技术，强化技术普及与应用，充分挖掘增产潜力，开展全域玉米“吨粮田”建设，力争到2030年面积达到500万亩以上，打造新时代“河套粮仓”。

第二节 推进畜牧业提质增效

大力发展优势养殖业。发挥巴彦淖尔市“南农北牧、农牧结合”的区位优势，推进种养加销一体化全产业链发展，构建布局科学、产出高效、绿色安全、保障有力的畜牧业现代化发展新格局。实施肉羊产业提质增效工程，全力打造引领全区的羊产业融合创新高地，持续巩固“中国羊都”优势地位。加大西门塔尔、安格斯、华西牛等专用肉牛品种引进扩繁和冷配纯繁力度，提升规模化养殖比例，打造自治区西

部高端肉牛养殖基地。积极发展城郊禽蛋禽肉产业，壮大二狼山白绒山羊、戈壁红驼等特色养殖产业，提升标准化、产业化水平。

深入实施奶业振兴行动。加快落实粮改饲、饲草料收储、振兴奶业苜蓿发展行动、奶业新型经营主体培育等财政支持政策。稳定有序推进优质奶畜选育，推广使用奶牛性控冻精、性控胚胎。大力发展智慧牧场等数智化养殖模式，提升奶牛福利与健康水平，提高奶牛单产。鼓励发展乳制品深加工，开发多样化产品，加大奶类消费宣传普及。稳步增强优质饲草供给能力，优质饲草种植面积稳定在 100 万亩以上。“十五五”期间，稳定奶牛存栏规模，持续推进 4 个 10 万头级乳业园区建设，保障奶产量稳定在 150 万吨以上。

第三节 壮大发展林草产业

聚焦生态产业化，在绿富同兴上见成效。围绕肉苁蓉、酸枣、特色林果等主导产业，推动区域化多元发展。打造道地药材与特色种养、庭院经济与特色林果、林药复合经营示范 3 大特色产业区。延伸林果产业链条，提升林草产品产量和质量。到 2030 年，全市新增经济林面积 10 万亩，经济林年产量稳定在 13 万吨。以国营新华林场引领，发展种苗、生态旅游、经济林、林下经济等产业，打造集自然教育、党建研学于一体的体验经济。纵深推进“光伏+生态治理+林草产业”模式，实现新能源供给、生态治理与产业发展共赢。

第四节 创新农牧业发展模式

推动规模化、产业化、专业化经营，探索政策支持、市场主导、企业、社会资本投融资模式，推动黄柿子、华莱士、辣椒等特色果蔬种植面积持续扩大，大力发展鲜食玉米、蓝莓、樱桃、菌菇等高附加值特色产业。推广“小麦+高附加值品种”复种模式，引进试种名特优新农产品，提高种植效益。推进现代渔业发展，鼓励发展水产养殖业。壮大现代化设施农业，促进舍饲圈养提质提标，建设更多集中连片特色园区。引导发展庭院经济，打造庭院经济特色村镇，增加农牧民收入。加大政策性农牧业保险推广力度，保障农牧业安全稳定发展。

完善农技服务体系。培育一批专业化程度高、带动能力强、服务质量高、技术水平先进的服务组织。支持服务主体扩大服务规模，探索“一中心多功能”“多中心协同”等建设模式，巩固产中服务向产前产后及销售等环节延伸，打造集农资供应、农机作业、技术推广、仓储物流、产销对接于一体的现代农事综合服务中心，满足小农户多样化服务需求。推广“蒙农创科技110”服务模式，为农牧民提供精准的种植养殖指导。

提升农畜产品质量安全水平。加大食用农产品种植养殖、加工、储运环节投入品监管力度，强化源头风险管控，加强产地准出与市场准入衔接，健全溯源管理和执法合作机

制，推动畜禽定点屠宰企业落实质量管理规范，推行智慧化监管，实现产品质量可追溯。主要农畜产品质量安全检测合格率持续稳定在98%以上。推动农牧业绿色化发展，增强绿色优质农产品供给能力。

提高农牧业抗风险能力。开展高标准农田的智慧农业气象服务，建立智慧农业气象服务体系。提升人工影响天气能力，强化生态修复型人工增雨作业能力，构建河套粮食主产区人工防雹服务保障体系。健全灾害监测预警和应急处置体系，提升对旱灾、洪灾、雪灾、虫灾等自然灾害的防控水平。推动高标准农田建设与河套灌区现代化改造工程深度融合，加强斗、农、毛渠沟排灌设施建设，构建上下贯通、排灌顺畅的现代化灌排体系，显著增强农田防洪抗灾能力。加强植物疫情监测与防控，完善动物防疫、检疫和无害化处理体系，强化重大动物疫病常态化防控和人畜共患病源头治理。

第十八章 发展壮大农畜产品生产加工基地

第一节 做大做强农牧业全产业链

多维度推进农业产业全链条升级。完善创新链、资金链、人才链、产业链融合发展的政策措施，促进科技、数据、资金、人才等要素高效顺畅流通，把工农文旅商连起来做，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。围绕工业生产做大一产，为二产提供原料供应；围绕粮头食尾、农头工尾做精二产，为一产延伸产业链条、提高附加值；围绕统

计监测、质量标准、市场营销、品牌打造做优三产，为一产二产提供服务保障。通过农牧业三次产业融合，打通产加销，链接农文旅，全面提升农业产业体系的整体效能与综合竞争力。

打造农牧优势特色产业集群。推动农畜产品加工储运提质升级，增加优质绿色农畜产品供给，全力打造奶业、肉羊、向日葵、玉米4个百亿级以上和小麦、羊绒、辣椒、肉牛等十亿级以上重点产业链。促进绿色农畜产品精深加工与装备制造、生物制造、物流等产业协同发展，构建涵盖种植、养殖、加工、消费的纵向产业链。积极争取玉米、肉羊等国家级产业集群项目，研发休闲健康食品、果汁饮品、医养保健等新产品。做大做强“三羊”产业，促进羊绒产业高质量发展，加强皮毛骨血等副产物高值化综合利用。力争到2030年，农畜产品销售亿元以上加工企业达到78家以上，农牧业重点产业链产值突破1240亿元，主要农畜产品加工转化率稳定在80%以上。

加快建设现代化食品产业体系。以工业化思维驱动农业产业化，引导企业增品种、提品质、创品牌，壮大一批新品、名品、精品，培育一批“小而美”“优而特”的全国知名地方特色食品产业集群。着力发展特色农畜产品精深加工产业，构建从冷链分割、调理制品到即食休闲食品的全产业链体系，推动副产物综合利用，提升整体附加值。推进粮油产业向营养健康转型升级，推动小麦、玉米、向日葵等主要农

作物构建“基础加工+功能延伸”发展体系，积极拓展专用食品、生物材料、功能性食品等高价值产品。加快绿色果蔬产业向标准化、品牌化、高值化转型，大力发展果汁、果脯等传统品类，积极培育 NFC 饮品、冻干食品等新兴高附加值方向。推进乳制品产业向高端化、功能化升级，重点发展 A2 液态奶、原制奶酪、乳清提取物等高价值乳品，加快低温乳品与特色奶制品开发，增强市场竞争力。围绕营养健康消费趋势，依托黄芪、枸杞、肉苁蓉等特色资源，培育发展药食同源产业，打造区域健康食品品牌。依托中央厨房新需求，建立以新业态为主的食品产业运营模式，推动早餐、菜肴、主食的产业化，推动预制菜产业发展。

第二节 做优做响农牧业品牌

构建“区域公用品牌+产品品牌+企业品牌”协同发展的品牌矩阵，以打造全国有影响力的绿色有机品牌为目标，持续打响“天赋河套”“陕北味道”“乌盖蒙餐”“乌拉特味道”等区域公用品牌，重点培育“河套向日葵”“巴彦淖尔小麦”“五原黄柿子”“磴口华莱士”等“河套+”特色地理标志品牌，提升“河套好物”知名度和溢价力。实施“互联网+”农畜产品出村进城工程，持续推进“三品一标”提升，创响一批“蒙字号”品牌，围绕河套小麦、葵花、肉羊等优势特色产业，对地理标志产品实行全链条标准化管理，推进从“原料”到“产品”再到“品牌”的价值跃升，依托

京蒙协作机制，以品牌带动销售，拓宽优质农畜产品销售渠道，促进巴彦淖尔市更多优质农畜产品走向全国、走向世界。

专栏 5 加快农牧业现代化重大工程

1.河套灌区整灌区推进高标准农田建设国家试点

建设 410.92 万亩高标准农田，包括土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、土壤改良与培肥、农田输配电等综合建设工程。

2.巴彦淖尔市玉米单产提升工程

计划实施 275 万亩，包括水肥一体化工程，推广玉米密植精准调控技术，提升玉米单产能力。

3.设施农业现代化提升工程

在全市发展节能节本、高产高效新型现代设施种植业，新建和改造提升设施农业面积 8 万亩，新增“万亩以上园区”3 个。

4.国家农业产业强镇项目

围绕向日葵、果蔬等特色产业，争取国家级产业强镇项目。

5.内蒙古春小麦优势特色产业集群

在巴彦淖尔经济技术开发区、杭锦后旗建设种子研发基地、精深加工、仓储流通及配套设施。

6.巴彦淖尔肉羊产业提质增效工程

5 年累计推广优质种公羊 10 万只以上，2030 年优质种羊供种能力达到 5 万只，育肥杂交羔羊占全部育肥羊比重超过 30%。

7.智慧养殖场提升改造工程

新改扩建养殖场基础设施，配备自动化饲喂、信息化采集、智能环控等智能设备，推广应用饲草料生产与加工、粪污处理、智能防疫、畜禽产品采集等智能化技术装备，建设养殖管理平台。

8.“乌拉特味道”国际食品产业园建设项目

在乌拉特中旗建设农产品加工仓储数智园区、进境活畜隔离场、出口果蔬苗木储备库、中央厨房加工区、污水预处理中心。

9.年产 10 万吨有机无机复混肥项目

在乌拉特后旗新建生产车间、拌料车间、原料库、煤库及其他公辅设施、购置相关设备、建设 3 条生产线。

10.巴彦淖尔市葵花籽、南瓜籽精深加工及加工园区建设项目

在五原县、杭锦后旗建设葵花籽（仁）及南瓜籽（仁）精深加工项目。

11.乌梁素海生态产业发展项目

发展“生态渔业”先行的水生态产业，开发水产品精深加工产品；推广芦苇新品种、收割新方法，探索新的芦苇及水生植物资源化利用产业。

第十九章 全面建设乡村振兴样板区

第一节 建设宜居宜业和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验，分类有序推进乡村全面振兴，整县（旗、区）建成美丽乡村，推动农村牧区基本具备现代生活条件。

提升人居环境质量。深入开展农村人居环境整治提升行动。以“钉钉子”精神解决好农村改厕问题，推进卫生户厕建设，常态化推进问题户厕摸排整改，不断完善社会化管护体系。实施农村牧区生活垃圾和污水集中治理“135行动”，推进生活垃圾和污水治理，确保农村黑臭水体有效治理、动态清零，持续完善生活垃圾收运处置设施建设。扎实推进村庄清洁行动，开展乡村绿化美化建设，推进“四好农村路”和“美丽农村路”建设，提高农牧民参与整治的积极性。

加快发展乡村富民产业。每个旗县区聚焦优势特色，集中力量打造有优势、成规模、就业容量大的2—3个各具特色的产业。培育龙头企业、合作社、家庭农牧场等新型农业经营主体，拓展农牧民参与产业发展渠道和方式，健全联农带农机制，农企利益联结比例稳定在85%以上。通过订单生

产、就近务工、股权分红等形式，让产业增值收益更多留在农村、更多惠及农民。发展果蔬采摘、观光研学、绿色康养等业态，推介一批特色化、差异化、多样化的农文旅精品旅游路线。培育乡村新业态、“新农人”，“十五五”期间，年培育“新农人”1000人以上，提升农村牧区人口集聚能力和乡村产业发展水平。

完善基础设施建设。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设与管护，改造提升基础设施。完成好新一轮农村公路提升行动，加快补齐农村公路安全韧性短板，实现较大人口规模自然村（20户以上）通硬化路率达到98%，推进乡村振兴补助资金倾向片区化建设，整片区实施村内道路、供水设施、供暖方式等改造升级，逐步补齐农村牧区现代生活条件短板。织密电商、快递物流、商超服务网络，提升农村牧区基础设施完备度。

优化公共服务供给。推进“文艺赋美乡村”，推动乡土文化在新时代的创造性转化与创新性发展，丰富农村文化产品和服务供给。实施义务教育薄弱环节与能力提升工程，科学预测中小学幼儿园学龄人口规模和学位供给需求，合理规划中小学幼儿园布局，不断改善义务教育学校办学条件。健全旗县区、乡、村三级养老服务网络和医疗卫生服务体系，建设农村幸福院、助老助残食堂等设施，实现紧密型医共体县域全覆盖。

加强和改进乡村治理。健全党组织领导自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，强化村级党组织在乡村治理中的领导核心地位，选优配强村“两委”班子，提升政治素养和履职能力。完善村民自治机制，规范村民议事会、监事会等组织运行，引导村民有序参与村务事务。加强法治乡村建设，开展普法宣传教育，提升农牧民法治意识和法律素养，健全农村牧区矛盾纠纷排查化解机制。依托村规民约、红白理事会等载体深化德治建设，培树忠诚勇敢、包容厚道、淳朴善良的河套文明乡风。

第二节 提高强农惠农富农政策效能

聚焦持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全常态化防止返贫致贫机制，保持过渡期后帮扶政策总体稳定。提高防止返贫致贫监测体系效能，科学精准确定帮扶对象，做到早发现、早干预、早帮扶。分类落实精准帮扶措施，推动帮扶产业提质增效，抓好就业帮扶，对符合条件的防止返贫致贫对象按照退出条件、程序和办法，及时履行退出程序，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。用好乡村振兴重点帮扶县支持政策，帮助改善发展条件，提升发展能力。持续向重点乡村选派驻村第一书记和工作队，根据需要合理调整派驻范围，优化人员选派，注重帮扶实效。严格执行耕地地力保护、农机购置补贴等惠农政策，充分调动各类生产主体积极性。加大对小麦规模化种植支持力度，完善价格补贴机制，体现

优质优价导向，稳定种植收益，巩固提升河套硬质小麦传统优势。强化财政引导作用，完善农牧金融保险服务体系，吸引社会资本投入农业农村建设。健全涉农信用担保体系，扩大农村土地经营权抵押贷款实施范围，创新“春耕贷”“智慧大棚险”等金融产品，着力破解涉农主体融资难题，加快构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村振兴多元投入格局。

专栏 6 全面乡村振兴建设重大工程

1.农村牧区供水安全保障工程

实施农村牧区供水安全保障工程，包括铺设管道、安装入户计量设施、新建水源地及配套设施等。

2.农村电网巩固提升工程

优化完善农村电网网架结构，全面提升电网供电稳定性和可靠性。完成新建及改造 10 千伏线路，0.4 千伏线路，改造变压器等年度任务。

3.农村公路建设和养护项目

累计建设和养护农村公路 5000 公里，重点实施较大人口自然村通硬化路、建制村通双车道、农牧场通硬化路、提质改造、资旅产路、联网路、以路治沙、新建桥梁、危桥改造、安防工程。

4.加强通信基础设施建设

在边境地区建设通信基站，加强边境及周边嘎查村网络覆盖，使村庄通信网络覆盖水平满足需求，运行稳定，通信速度能够满足日常生产生活需要。

5.实施农村牧区厕所革命

统筹推进农村牧区户厕建设改造，全市农村牧区卫生户厕普及率持续提升。

6.农村生活污水治理项目

持续推进农村生活污水治理，完成年度治理任务，持续改善农村水生态环境质量，达到“三基本”管控要求。

7.实施农村牧区生活垃圾治理

加强对农村牧区生活垃圾集中治理和长效管护，加强垃圾收集转运和终端处理等基础设施建设。

8. 片区化推进宜居宜业和美乡村建设

创建自治区级和美乡村示范片区2个、市级示范片区5个以上。聚焦农村牧区生活污水治理、生活垃圾收运处置、村庄道路提档升级、村容村貌绿化美化等重点领域，提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

9. 乡村绿化美化示范村建设项目

持续提升乡村绿化管护水平，高质量打造一批独具河套特色的生态乡村庭院经济绿化增收示范村。

第七篇 持续扩大开放合作，在建设我国向北开放

重要桥头堡上塑造优势

扩大高水平对外开放，深度融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，服务对接国家区域重大战略，充分发挥国家物流枢纽作用，加快推动甘其毛都综合性口岸建设，构建内联外通、边腹互动的全方位开放格局。

第二十章 全面提高对外开放水平

第一节 推动外贸稳规模优结构

积极参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，推动开通巴彦淖尔—霍尔果斯—中亚国际冷链产品公铁联运路线，大力发展外向型经济，不断巩固农产品出口份额，持续扩大籽仁、番茄、脱水菜、中药材（蒙药材）等特色农产品商品出口规模，重点引导生物制造、“新三样”和农业机械等产品出口，深度挖掘二手车、整车出口潜力，加快提升锰矿、铁矿和油葵籽等资源进口规模，用好进口贴息政策，扩大高新机电产品、关键零部件和先进技术进口，推动由贸

易大市向贸易强市转变。大力发展跨境电商产业，完善跨境电商监管和服务体系建设。

第二节 加快构建国际营销网络

积极推动企业“走出去”，支持企业对蒙矿能、基础设施等领域的投资与合作。依托现有自治区级公共海外仓培育对象，进一步完善蒙古、越南、乌兹别克斯坦等国家海外仓和监管仓建设，引导企业设立境外展示展销中心和分拨仓库，进一步畅通“海外推广、品牌展示”新渠道。支持企业建设海外综合服务平台，为对外投资企业提供金融、涉外法律、国际物流运输、国别风险评估等服务，逐步形成辐射中东、中亚、北非和东盟的国际营销网络和线上线下服务体系。

第三节 深化国际人文交流合作

用好“蒙商丝路行”“千团出海”等平台，精准开展贸易对接，巩固俄蒙、中东市场，拓展东盟、中亚、北非等新兴市场，拓展“一带一路”沿线国家和地区市场，持续扩大海外“朋友圈”。以国家农高区为合作窗口，参与举办各类经贸合作洽谈活动，深化对外合作交流，不断提高对外开放和国际合作水平。扩大对蒙交流合作，健全完善对蒙沟通协作机制。与蒙方口岸建设规划对接，优化口岸布局。深化与蒙古国南戈壁省生活、生产物资供应保障等领域合作，持续扩大对蒙义诊、蒙古国留学生招引规模，常态化开展文化旅

游、那达慕、跨境体育等文体赛事，持续加强能源资源和生态环保领域的务实合作，巩固森林草原防灭火工作联防机制合作成果，深化在生物多样性保护、自然保护区建设及荒漠化防治等合作。

第二十一章 提升开放合作平台能级

第一节 做大做强甘其毛都口岸

全面提升口岸综合承载能力，建成中蒙俄经济走廊基础设施互联互通的重要枢纽、沿边与腹地联动发展的重要增长极，力争到 2030 年，口岸通关过货能力达 1 亿吨，巩固在全国公路口岸货运量第一地位。加快推进甘其毛都口岸扩能改造，建成中蒙跨境铁路大桥，适时启动铁路口岸申建工作，深入推进智慧口岸、“数字国门”建设，完善口岸查验设施、车辆服务区、监管场所配套设施，建成边检“快捷通”试点，稳步提升 AGV 跨境运输能力，扩大新能源重卡应用场景，推进通关、仓储、运输等领域绿色化改造，构建通关过货高效、物流体系完备的国际能源大通道。优化口岸监管场所布局，建成启用淖尔铜精粉保税库、边民互市贸易区、出入境免税店，加快推进苗木、活畜、危化品等监管场所建设，扩大口岸果蔬、生活日用品、建筑材料、矿山机械出口规模，推动开通苗木、活畜、二手车、危化品通关业务。探索“边民互市+”新模式，推进对蒙贸易多元化发展。

第二节 高水平建设陆上边境口岸型国家物流枢纽

促进陆上边境口岸型国家物流枢纽建设提速提效，加快构建“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，推动物流与产业深度融合，推进物流降本增效。优化枢纽空间布局，加快交通强国试点项目建设，重点建设国际陆港区、口岸加工园区，补齐口岸进口大宗商品转运、国内车辆集中停放、智慧调度服务功能短板。积极推动保税物流中心（B型）迁址工作，加强“口岸-B保-外贸转型升级基地”联动效应。加快完善蒙煤交易市场建设，优化甘其毛都指数，扩大蒙煤数字仓、期货交割库等供应链数据化应用场景，大力发展国际供应链物流、国际物流信息、物资储备等服务产业，不断提升物流枢纽辐射带动能力。

第三节 促进边腹一体联动发展

以甘其毛都口岸为驱动核心，全力推动过境资源落地加工，加快推进输煤廊道等“口岸+腹地”重点交通网络建设，推动供应链和产业链的融合发展，联动甘其毛都口岸加工园区、乌拉特后旗工业园区、乌拉特前旗工业园区、巴彦淖尔经济技术开发区等，抢抓“双亿吨”疆煤、蒙煤机遇，完善产业链上下游布局，加快建设疆煤外运通道和临河万吨列铁路编组站、磴口铁路物流基地、乌拉特后旗疆煤加工利用中心、临河供应链服务交易中心，大力发展煤炭贸易、现代物流、铜精粉深加工、煤焦化等产业，打造“口岸仓储转运+

沿边产业园初加工+腹地园区深加工”全产业链，持续探索对蒙产能合作新路径新机制，有效破解“酒肉穿肠过”发展难题，推动口岸经济高质量发展。

专栏7 提升对外开放水平重大工程

1.甘其毛都口岸中蒙边民互市贸易区建设项目

建设综合服务中心、货物库房、海关监管场所及智能卡口等。

2.中蒙跨境国际运输和口岸物流产业转型升级工程

建设新能源汽车专用海关智能卡口、配套建设口岸充换电等相关设施，购置新能源重卡运输车辆。

3.甘其毛都口岸通关区扩能升级出境车辆服务区工程（二期）项目

建设出境车辆停车场、修车库等服务设施，配套建设管理设施设备。

4.甘其毛都陆港区集疏运通道建设项目

建设 G0616 至陆港区、沿边国道 G331 北延线、口岸至国道 242 边防物资保障连接线。

5.甘其毛都口岸物流枢纽智能分拨集散中心项目

建设指挥中心、20 万吨储煤棚 2 座、10 万吨储煤棚 2 座及相关配套设施。

6.甘其毛都口岸进口资源重载运输通道建设项目

新建重载公路 9.5 公里。

7.甘其毛都国家物流枢纽公共信息综合服务平台

建设甘其毛都国家物流枢纽公共服务门户、数字孪生平台、监管公共服务平台等数智基础设施。

8.甘其毛都智慧口岸试点建设工程

开展口岸智能安防、智慧应急管理、智慧口岸数据中台项目建设，实施货运通道车辆及司机识别核对系统升级改造项目。

9.甘其毛都口岸基础设施建设工程

实施公共服务及镇区供热管网等配套工程。

10.甘其毛都口岸危化品出口海关监管及物流运输作业场所项目

建设查验区、存储区、技术整改区、办公及生活区、其他安全防护区等。

11.甘其毛都口岸限定区域基础设施升级改造及快捷通关查验项目

查验场地硬化、消杀通道改扩建及配套查验设备等。

12.肉羊物流监管及果蔬仓储基地建设项目

在甘其毛都镇建设进境活畜隔离场与出口果蔬苗木储备库等。

第二十二章 深化对内合作

第一节 更好服务国家区域战略实施

主动融入新时代推动西部大开发。充分用足用好西部大开发政策，深化与西部各省区市在能源、产业、科技、生态等领域的务实合作，推动优势互补与资源共享积极融入西部陆海新通道建设，谋划实施一批重大基础设施项目，加快补齐发展短板。

推动黄河流域生态保护和高质量发展。深化黄河流域大保护大治理，以打好黄河“几字弯”攻坚战为牵引，实施乌梁素海系统治理，持续固沙治土保绿洲，强化黄河流域水生生态保护修复，集约高效利用黄河水资源，稳步提升水安全保障能力。促进黄河流域高质量发展，完成二期水权交易，推进全国再生水利用试点建设。深入实施黄河文化遗产系统保护工程，推进黄河国家文化公园（巴彦淖尔段）建设。

加强与东部沿海地区交流合作。用好蒙粤、蒙沪、蒙苏等合作交流平台，加强与长三角、粤港澳大湾区等发达地区的经贸合作，建立“双招双引”工作机制，积极引进资金、技术、人才和先进管理经验，多渠道承接产业转移，共建飞地园区、共享园区，全力引进和实施一批带动能力强、支撑作用显著的重大项目。

第二节 主动融入京津冀协同发展

积极组织参与京蒙协作活动，拓宽“河套好物”入京销

售渠道，推动企业与自治区农牧厅在京前置仓达成入仓合作。加强产业协作，积极承接京津冀新能源装备制造、生物医药等产业转移，探索“研发设计在京津冀地区，成果转化、生产制造在巴彦淖尔”合作模式。深化文旅与消费协作，开展“歌游内蒙古”京蒙协作主题研学旅游，开发阿拉善-巴彦淖尔-乌海“黄河‘几字弯’生态游”等研学产品。

第三节 深化与周边城市协同合作

深化与蒙西地区、呼包鄂经济圈、沿黄经济带交流合作，强化产业链、供应链、创新链开放合作，共同打造产业生态圈，促进区域内产业供需适配与本地配套，共建主导产业明确、分工协同的跨区域现代化产业体系。推动生态环境联防联控，完善大气环境监测网络，加强区域环境监测合作与数据共享，提升生态环境保护和建设水平。加强区域科技创新协作，充分利用“蒙科聚”平台功能，促进科技成果转化。加强基础设施互联互通，完善公路、铁路、机场和水利设施，培育低空经济，实现区域快速通达。推动教育、医疗、文化、体育、社保等领域优质公共资源共建共享。

第八篇 加快构建具有巴彦淖尔特色的现代化产业体系， 巩固壮大实体经济根基

聚焦实体经济，坚持智能化、绿色化、融合化方向，梯度培育千亿产业链、百亿企业、亿级中小企业。强化新型工

业化主导地位，推动传统产业优化升级，积极培育壮大新兴产业和未来产业，促进现代服务业扩容提质，加快构建特色鲜明的现代化产业体系。

第二十三章 加快推进新型工业化

第一节 提档升级传统产业

推动化工、冶金、农畜产品精深加工等传统产业向高端化、规模化、绿色化、品牌化转型。实施数字化转型与技术改造，引导企业在产品创新、质量控制、节能降耗与清洁生产领域实现突破。加强质量品牌培育，打造一批标杆企业与产品。依托“新能源+”模式，积极承接绿色高载能产业，促进能源结构与产业升级协同联动。推动产业园区高质量发展，加快构建以全市7个工业园区为主体、新能源产业和进口资源落地加工产业为两翼的“一体两翼”工业发展新格局，统筹交通、能源、信息等基础设施向园区倾斜，推动工业项目向园区集中，不断提升产业园区承载能力。

推动化工产业扩量延链。适度扩大产业规模，发展高附加值产品。加快建设巴彦淖尔焦化全产业链一体化基地，形成千万吨级焦化产能，推进焦炉煤气、煤焦油、粗苯等副产品综合利用与精深加工，延伸发展氮肥、炭黑、塑料、染料等产业链，构建“以化促焦”发展格局，提升进口煤炭资源精深转化率。加强硫酸资源综合利用，发展钛白粉、医药中间体、磷肥等产品，提高硫酸就地消化能力与附加值。立足

原料优势，推动煤化工、硫化工产业耦合，发展差异化、绿色化精细化工，拓展高附加值农药、新型肥料、制剂辅料等细分产品。

加快冶金工业提质增效。支持骨干企业扩能增产，做强铜、铁、铅、锌、金深加工产业链。推进铜基、锌基、铁基等合金材料产业绿色化改造，提升资源利用效率，构建上下游协同、横向配套的产业集群。充分发挥巴彦淖尔市铜资源、口岸进口铜精粉及现有产业基础三大优势，构建“探-采-选-冶-加”一体化铜产业链，上游适度扩大粗铜、阴极铜冶炼规模，下游积极延伸铜杆、铜线、铜丝、铜箔等产品，鼓励铜尾矿综合利用等技术攻关，打造西部重要的铜冶炼基地。

提升农畜产品精深加工产业水平。实现从“原料输出”向“产品品牌”深度转型，构建科技驱动、全链增值、品牌引领的现代化产业体系。推动农畜产品加工产业提质增效，提高农产品加工转化率与附加值。引导产业向休闲食品、果汁饮品、保健品、化妆品等高附加值方向延伸，促进农畜产品加工结构优化升级。

专栏 8 传统产业转型升级重大工程

1. 年产 165 万吨焦化项目

在乌拉特后旗开展年产 165 万吨焦化、扩建年产 10 万吨 LNG 项目。

2. 煤化工捣固焦及综合利用项目

在乌拉特中旗新增 120 万吨焦炭、12 万吨甲醇产能。

3. 精细化工溴化钠提溴项目

在乌拉特后旗建设年产 10000 吨溴素项目。

4. 铜冶炼绿色升级改造项目

在乌拉特后旗实施铜冶炼绿色升级改造。

5. 锌资源综合利用项目

在乌拉特后旗建设锌资源综合利用及产能提升项目。

6. 葵花籽精深加工产业化示范项目

在临河区实施年出口 20000 吨葵花籽精深加工产业化示范项目。

7. 植物红素及辣椒素、辣椒碱、番茄红素提取项目

在临河区实施植物红素及辣椒素、辣椒碱、番茄红素提取项目。

8. 玉米淀粉及玉米纤维、蛋白粉等附属产品建设项目

在巴彦淖尔经济技术开发区实施年产 40 万吨玉米淀粉及附属产品项目。

第二节 培育壮大新兴产业和未来产业

实施产业创新工程，强化技术研发与生态建设，促进新技术、新场景规模化应用与数字化集群发展，打造具有竞争力的拳头产品、领军企业及产业基地。鼓励前沿探索，培育新质生产力，加快发展新产业、新业态。重点培育生物医药、高端装备、新材料、绿电氢基、合成生物及人工智能等新兴产业与未来产业，以“绿电+制造”融合创新驱动产业链群迈向高端化。

大力发展生物医药产业。构建以化学药品、中药蒙药等为主的生物医药体系。推动原料药向成品药、保健品升级，发展抗生素成品药、绿色生物农药兽药、兽用疫苗等产品。扩大绿色有机中药材种植规模，推进本地药材就地加工，完善道地中药材品牌体系，构建“饮片-制剂-中成药-大健康产品”全产业链。

专栏 9 生物医药产业重大工程

1. 新建生物基新材料及医药中间体建设项目

在巴彦淖尔经济技术开发区建设年产 500 吨 D-对羟基苯甘氨酸、5000 吨尼

龙、200吨麝香 T、100吨麦角硫因、100吨腺苷蛋氨酸、50吨他唑巴坦等生产线。

2. 三支链氨基酸和精制氨基酸项目

在杭锦后旗建设年产6万吨三支链氨基酸、色氨酸和1万吨精制氨基酸生产线。

3. 农药中间体项目

在乌拉特后旗建设年产3000吨吡唑醚菌酯、2000吨吡唑醇生产线。

大力发展装备制造产业。构建覆盖风电、光伏、农机、光热、储能、氢能等现代装备制造体系。打造风电装备全产业链，吸引风电电机、电控系统等配套产业落地，推广碳纤维风机叶片应用。做强光伏装备产业，提升光伏边框、支架生产能力，完善组件及配套体系。做优农牧机械，加强籽粒智能分选、玉米播种等高端农机研发应用，建设本地化农牧机械研发制造基地。

专栏 10 装备制造产业重大工程

1. 高端装备基础部件零碳产业园区项目

在临河区建设大型风力发电机制造、风电驱动链制造、风电电机、调相机制造，风电电控制造等生产系统。

2. 整机垂直轴风机制造项目

在临河区建设年产800台整套风机项目。

3. 储能装备制造产业基地

在磴口县建设全自动模组生产线、自动化电池簇组装生产线、电化学锂离子电池系统集成生产线、智能化储能系统等。

4. 智能化工厂项目

在杭锦后旗新建农机智能化工厂。

5. 农机装备制造产业园项目

在杭锦后旗建设现代农机装备制造产业园。

大力发展新材料产业。以“绿电+产业”为核心，围绕硅材料、铬材料、合金材料、石墨材料、纤维材料等领域，

布局发展高端硅胶、特种合金、石墨负极材料、锂电池、风电叶片用复合材料等高附加值产品，构建绿色低碳、协同高效的新材料产业集群。

专栏 11 新材料产业重大工程

1. 硅基新材料项目

在乌拉特中旗和乌拉特后旗，分别建设年产 10 万吨、8 万吨工业硅项目。

2. 铬系新材料绿色全效高值化利用智能制造项目

在乌拉特后旗建设 20 万吨铬系列材料、10 万吨铁铬液流电池、1.5 万吨金属铬新材料全产业链生产线。

3. 绿色合金材料项目

在乌拉特前旗建设年产 2.4 万吨硅钡项目，在乌拉特中旗建设年产 15.75 万吨硅锰合金项目。

4. 玄武岩新材料及制品项目

在乌拉特后旗建设年产 10 万吨玄武岩纤维及制品深加工生产线。

5. 高品质金刚石超硬材料项目

在巴彦淖尔经济技术开发区建设年产 10 亿克拉高品质金刚石超硬材料项目。

6. 高纯石墨、石墨负极材料项目

在乌拉特中旗建设年加工 20 万吨高纯石墨、石墨负极材料。

7. 先进碳材料项目

在临河区建设年产 10 万吨高性能特种碳材料、1 万吨复合材料碳纤维风电复材生产线。

大力发展绿电氢基产业。推进绿电制绿氢、绿氨、绿醇全产业链布局，引进氢能关键环节项目，培育“制取—储存—运输—加氢及多元应用”产业链。拓展氢能在交通、化工、能源、储能等场景应用，推动绿氢与生物质耦合制绿醇。推广氢能重卡，配套建设分布式加制氢站，完善本地氢能供应网络，打造氢能装备制造基地、产业创新中心、重点实验室为一体的氢能产业集群。

专栏 12 绿电氢基产业重大工程

1.150 万千瓦风光制氢一体化项目

在乌拉特前旗建设并网型年产氢气量约 5.64 万吨制氢厂一座,建设新能源 150 万千瓦(风电 108 万千瓦,光伏 42 万千瓦)及 25 公里输氢管道。

2.年产 40 万吨合成氨的风光制氢一体化项目

在乌拉特中旗建设风电 300 万千瓦、年产 40 万吨合成氨、60 万吨绿色甲醇生产线。

3.年产 18 万吨电解水制氢的风光制氢一体化项目

在乌拉特中旗建设风电 340 万千瓦、电解水制氢每年 18 万吨配套年产近百万吨绿氨项目。

4.乌拉特后旗风光制氢一体化项目

在乌拉特后旗新建 85 万千瓦风电、20 万千瓦光伏发电项目,配套建设 220 千伏变电站 2 座,为年产 3.71 万吨绿氢工厂提供绿电。

5.500MW 风光制氢一体化项目

在磴口县建设风电规模 30 万千瓦、光伏规模 20 万千瓦,年制氢 2 万吨。

6.绿电直连风光制氢 SAF 综合能源一体化项目

建设“风光制氢-航煤-氢能应用”一体化示范基地。

培育低空经济产业。依托现有通用机场与航空飞行营地,科学划设低空航路,合理规划无人机起降点及服务站点,加强低空基础设施建设。整合全市无人机资源,统筹建设低空统一调度管理平台,构建“1 平台+3 主线+N 场景”空域管理体系,提升空域协同管理能力。深入拓展“低空+”多元应用,重点覆盖农林作业、巡检测绘、生态保护、应急救援、低空旅游、交通运输及试飞测试等场景。支持磴口县、乌拉特中旗争创全国无人机测试试飞基地,探索开通三盛公黄河水利枢纽至临河黄河湿地公园等低空航路。鼓励企业开展前沿技术探索与核心技术创新,开放应用场景,带动产业创新能力整体提升。积极推进无人机整机研发制造,构建涵

盖基础设施、平台服务、场景应用与高端制造的低空经济全产业链业态体系。

培育合成生物产业。推动氨基酸产业扩量提质，主攻小品种氨基酸研发，延伸发展食品级终端产品。依托骨干企业，推动产业向高附加值成品药、生物提取升级，强化“生物+AI”融合与AI精准发酵技术，构建“研发在外、生产在内”的协同体系。延伸发展高端原料药与功能保健品，加强本地生物物质高值化利用，推动产业链式发展。

布局人工智能产业。推进“人工智能+”在农牧业、工业制造、能源管理、社会治理等领域深度融合应用。重点发展智能农牧装备、工业互联网、风光资源智慧运维等特色场景，建设一批示范项目与应用平台。支持企业联合科研机构开展关键技术攻关，培育本地人工智能解决方案服务商。完善数据基础设施，推动公共数据有序开放。强化人才引育，搭建产教融合实践基地。通过场景驱动、产业联动、创新赋能，构建具有区域特色的人工智能产业生态。

第二十四章 推进数字巴彦淖尔建设

推进数字化转型，构建以高速网络、绿色算力为核心的数字基础设施，激活数据要素潜能。通过深化数字政府建设、筑牢安全屏障，推动数字技术与农牧业、工业及服务业深度融合，赋能产业智能化升级与经济高质量发展。

第一节 加快数字基础设施建设

主动对接“东数西算”战略布局，深度融入区域产业发展格局，聚焦算力基础设施优化升级，打造“绿色算力+产业赋能+区域协同”的复合型智算基地。推动数字产业与算力服务深度融合，扩容算力规模、提升算力效能，争取纳入全区统一算力网络。推进通信网络基础设施升级，建设“万兆光网”试点，实现乡镇及以上区域万兆光网接入能力全覆盖，重点园区、商圈实现万兆进园到楼。按需推进5G网络向5G-A网络升级演进，深入实施“信号升格”专项行动，逐步推进5G-A网络部署，前瞻布局6G网络。打破数据壁垒，实现跨部门、跨系统、跨层级多元数据的集中存储、标准化分类、互通共享，建设一体化智能化公共数据授权运营平台，健全数据治理体系。系统实施数字基础设施一体化工程，推进智慧城市基础设施、智慧交通设施、智慧停泊、智慧网联、智慧社区、智慧楼宇等重点项目建设，完善城市信息模型（CIM），推动城市运行管理服务平台升级。

第二节 深化数字资源开发利用

聚焦政务服务、金融信贷、城市治理等领域，开发“免证办”“智能审批”“数字孪生”等场景，汇集公共数据资源，推动公共数据在金融风控、智慧医疗、智能交通、工业互联网等领域的创新应用，推进公共数据资源登记确权和授权运营，实现全市单位（部门）公共数据开放共享。促进数

字经济与实体经济深度融合，实施“数据要素×”“人工智能+”行动，赋能特色产业提档升级，构建数据产品产业全链条，支撑精准饲喂、产量预测等多领域应用场景。引育壮大“数商”队伍，培育大数据企业发展，推动本地数据资产价值转化，引导企业进行数据资产交易，构建安全可控、繁荣活跃的数据要素生态，全面释放数据要素价值。

第三节 加强数字政府建设

实施“互联网+政务服务”能力提升工程，推进全市一体化政务大数据平台建设，明确数据归集、存储、共享、开发、应用、安全等责任，建立数据治理、汇聚、共享、开发的高效运营机制，确保数据“供得出、流得动、用得好、保安全”。以智慧应急、智慧生态、智慧医疗、智慧教育、智慧交通等应用场景建设为重点深化数字政府建设。充分发挥电子政务内网效能，构建保密安全政务办公平台。强化数据安全保障，严格执行数据分类分级保护制度，构建覆盖“云、网、数、用、端”五维一体的立体化安全防护体系，为政务信息系统提供等级保护、数据安全、资产安全、终端安全及商用密码应用安全等服务。

第四节 促进数字经济和实体经济深度融合

聚焦农牧业、工业、服务业等关键领域，系统推进产业数字化转型与数字产业化发展，筑牢数字经济发展根基，全面提升产业能级与核心竞争力。

大力发展数字农业。加快推动种植业、畜牧业、渔业、种业等领域数字化转型，培育智慧农场、智慧牧场、智慧渔场，打造一批具有示范带动效应的数字农牧业场景，形成可复制可推广的数字农业发展典型模式。推动智能农机创新，扩大植保无人机应用范围，大力推广北斗导航辅助驾驶系统。

加速工业智改数转。围绕制造业数字化转型需求，分行业、分批次、分等级开展数字化改造，积极打造典型应用场景，建设一批数字化转型标杆企业，推动数字化转型促进中心落地运营，培育一批专业化数字化转型服务商。大力推进新一代信息技术与制造业融合发展，系统构建智能工厂梯度培育体系，支持企业上云用云，围绕产业链构建工业互联网体系，提升全链条数字化、智能化水平，推动智慧园区向高水平迈进。

推进服务业数字赋能。推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化，创造新的商业模式和就业机会。加快商贸业数字化升级，积极发展电子商务、智慧物流等新业态。推动文旅业数字化发展，利用虚拟现实、增强现实、大空间定位和人工智能等新技术提升旅游体验，开发智慧旅游产品，打造智慧文旅品牌。促进现代商贸、养老服务等数字消费，培育智慧商圈、智慧街区、智慧门店等消费新场景，发展“互联网+”医疗服务、数字教育、数字家庭等新模式。

专栏 13 数字巴彦淖尔建设重大工程

1. 巴彦淖尔市“互联网+政务服务”能力提升工程

构建“一码通”服务平台、企业管家服务平台、效能监测平台、信息化项目审批系统、免证办系统等数字化政务服务体系。

2. 巴彦淖尔市交通管理智慧化工程及农牧区道路交通隐患排查综合分析研判应用系统

建设道路交通流量智能分析感知提示系统、农牧区道路交通隐患智慧化排查预警系统等智慧化软硬件设备系统。

3. 巴彦淖尔市低空农业数字化服务项目

建设高标准农田数字化平台 1 个、低空培训中心 1 处。

4. 巴彦淖尔市临河区燃气设备设施升级改造项

提升临河区燃气安全运行监测监管能力，推进燃气前端感知设施设备、燃气安全专项应用系统、基础支撑系统、服务器资源建设。

5. 自治区制造业（羊产业链）数字化转型试点

对全市 100 户羊产业链（肉羊分割、羊绒、羊毛、羊皮、羊副产品加工等）企业实施数字化改造，建设 1 个行业级工业互联网平台。

6. 巴彦淖尔低空综合服务基地建设项目

建设飞行器起降点、服务站、无人机培训基地、低空飞行管理系统工程等。

7. 磴口县低空数智中心项目

部署 3000 面机柜及低空经济服务平台，规划引进 2 万 PFLOPS 算力。

第二十五章 推动服务业优质高效发展

第一节 加快发展生产性服务业

推广个性化定制、远程运维、共享生产等新业态新模式，做强以现代物流、金融服务、运维服务为重点的生产性服务业，促进先进制造业与现代服务业深度融合。

大力发展现代物流产业。推进巴彦淖尔国家骨干冷链物流基地建设运营，壮大发展商贸物流、口岸物流，做强农产品冷链、医药冷链、电商等专业物流，拓展高铁、航空、快

递等新兴物流业态，打造北方农畜产品冷链物流集散基地，提升大宗商品、特色产品及中转物流服务能力。加快海流图物流转运区、临河供应链服务交易中心等综合货运枢纽项目建设，全面提升物流枢纽承载城市辐射能级。深入实施“物流+”战略，推动物流与制造业、农牧业深度融合，推进绿色物流、智慧物流建设，支持企业向供应链集成服务商转型。引导物流企业设立区域总部、区域快件分拨中心。健全危险品物流与应急物流管理体系，提升城市运行安全保障能力。

专栏 14 现代物流产业重大工程

1. 农畜产品冷链物流仓储建设项目

在临河区新建冷藏库 6 栋，并配套建设道路、硬化、绿化及给排水管网等基础设施。

2. 京蒙智慧物流产业园项目

在临河区建设河套农产品加工区、智能化农产品冷链仓储交易区、智能化快递物流分拣区、电商直播大厦及综合配套服务区。

3. 现代农畜产品冷链物流综合服务体系建设项目

在巴彦淖尔经济技术开发区建设智能化立体冷库、冷链物流综合服务中心。

4. 巴彦淖尔市“疆煤入蒙”储、运、配、电、加一体化基地

建设万吨列铁路编组站（分疏站）、磴口铁路物流基地、乌拉特后旗疆煤蒙煤综合储运选配中心、临河供应链服务交易中心。

壮大发展金融服务产业。建立“政银企+科技”常态化对接机制，深化政银企合作，滚动推出科技型中小企业、高新技术企业及科创项目融资需求清单，有效解决融资难、融资贵、融资慢问题。强化重要农畜产品稳产保供金融支持，拓展生产、流通、加工等全产业链金融服务场景，满足农牧业生产主体和农资企业多元化金融产品需求。统筹做好金融

支持民营企业、创业就业、乡村振兴、提振消费等工作，提升金融服务民生水平。丰富养老金融产品和服务模式，支持养老产业与养老基础设施建设，助力银发经济高质量发展。

培育发展运维服务产业。围绕风电、光伏、储能等装备全产业链发展需求，引导建设区域备品备件共享仓储中心和应急运维团队，配套提升运维服务水平。支持巴彦淖尔新能源装备智造园等重点园区，建设区域性新能源装备检测认证中心、运维服务中心和备件供应基地。加快培育本地专业化运维服务企业，鼓励整机制造商联合高校、科研院所和行业龙头企业，合作开发设备远程监测、状态诊断、智能预警和寿命管理平台，提升运维数字化、智能化水平。鼓励金融机构参与运维服务体系建设，探索“设备+服务+保险”一体化模式，为新能源项目提供全生命周期风险保障。

第二节 提升高品质生活性服务业

围绕建设区域消费中心城市，着力提升现代商贸与电子商务两大生活性服务业。优化以临河区为核心、重点城镇联动的商业布局，打造特色街区与多元消费场景。构建完善电商服务体系，以优质供给引领消费升级。

提档升级现代商贸业。优化城市商业消费综合体布局，引导各旗县区打造特色商业街区。完善摩尔城、维多利亚、黄河湾步行街等商业载体建设，吸引知名品牌设立旗舰店、体验店与集成店，打造多元消费场景。完善社区商业服务体系，

以居民高品质需求为导向，推进便民市场合理布局、提档升级、规范管理。

大力发展电子商务产业。以临河区电子商务园、五原县河套电子商务产业园等平台为核心载体，构建“园区+中心+站点”三级服务体系，提升电商综合承载能力。分层分类引导电商经营主体发展，形成“龙头引领、中小协同、个体活跃”的良性发展格局。积极对接阿里巴巴、京东、拼多多等主流电商平台，推动设立区域运营中心或地方特色馆。引进抖音、快手等直播电商资源，完善“天赋河套”直播电商基地，支持发展本土直播业态。引进专业化代运营、数字营销、摄影设计、短视频制作等电商服务团队，补齐本地电商服务短板。支持本地物流企业、传统商贸企业拓展电商业务，培育专注细分领域、具有核心竞争力的电商服务主体，推动电子商务与特色产业深度融合。构建“双随机+风险预警+技术监测”监管闭环，规范网络直播市场和电商服务企业行为。

第九篇 加快提升科技创新水平，因地制宜发展新质生产力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以建设一流国家农高区为牵引，推动科技创新和产业创新深度融合，加快补齐科技短板，以科技创新为引领，为培育发展新质生产力注入强大动能。

第二十六章 加强自主创新能力提升

第一节 构建高能级创新平台体系

集中资源力量建强用好科创平台，持续擦亮国家农高区“金字招牌”，坚持国际视野、国家标准和自治区级战略推动，加快构建以河套灌区生态农牧业为主题，以硬质小麦和肉羊为主导的产业体系，全力建设“三区三高地”，打造引领自治区农牧业现代化的新标杆。聚焦全域农高区化、产业全链条化发展，依托中农大巴彦淖尔研究院，持续推动“1+10+N”创新平台建设，围绕生物育种、高效节水节能、生态保护修复、盐碱地综合利用等特色领域，全力建设自治区肉羊技术创新中心、自治区硬质小麦重点实验室、自治区生物发酵与制药重点实验室，布局建设自治区生态保护修复野外科学观测研究站，推动内蒙古纤维质量监测中心巴彦淖尔实验室从“检测平台”向“产业服务综合体”升级。支持巴彦淖尔农机装备智造技术创新中心、中南大学矿山冶金技术转移转化分中心开展农机装备智能制造、冶金矿采选冶炼技术研发和成果转化。推动江南大学生物与食品产业技术创新中心、巴彦淖尔国家农高区中试基地等成果转化平台建设运行，争创自治区科技成果转化中试基地。围绕重点产业链建设博士科研工作站、科技小院，积极吸引高层次创新人才团队开展靶向性技术创新，形成覆盖产业全链条，功能互补、协同高效的市级创新平台体系，着力打造蒙西地区产业创新

高地和现代特色农牧业科创高地。

专栏 15 重点创新平台载体建设

1. 巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区

强化肉羊、硬质小麦全产业链技术创新，打造特色生态农牧产业集群，引领生态农牧业高质量发展。

2. 自治区肉羊技术创新中心

围绕种质资源创新、精准营养与饲料开发、疫病防控、屠宰加工、副产物高值化利用及品牌建设等全链条关键环节开展技术攻关，构建集研发、示范、推广于一体的产业创新体系，建成国内领先的肉羊产业技术创新与集成应用平台。

3. 自治区硬质小麦重点实验室

重点开展硬质小麦生物育种、功能产品研发及副产物高值化利用研究，建立品种培育、技术研发、标准制定、产业应用全链条创新机制。

4. 自治区生物发酵与制药重点实验室

开展发酵新技术研发、核心标准制定、新产品创制等工作，强化生物发酵与制药产业技术创新能力，推动产业绿色低碳可持续发展。

5. 自治区生态保护修复野外科学观测研究站

开展沙生植物种质资源动态监测、盐碱地水盐运移规律、生态修复成效评估等长期定位观测与研究。

6. 巴彦淖尔农机装备智造技术创新中心

融合北斗导航、人工智能等技术研发精准作业装备与智能决策系统开展研发创新，突破耕地质量提升、精准种植、智慧植保、高效低损收获等核心技术，推动科研成果向产业化转化。

7. 中南大学矿山冶金技术转移转化分中心

开展伴生金属定向富集、梯级回收、冶炼废渣资源化利用等核心技术的转移转化与集成示范。

8. 江南大学生物与食品产业技术创新中心

聚焦特色农畜产品精深加工技术研发、成果概念验证与中试转化、食品领域高层次应用型人才培养，推进教育科技人才一体化建设。

9. 巴彦淖尔国家农高区中试基地

聚焦农牧业、食品、生物医药等重点领域，搭建集技术中试、工艺优化、成果验证、规模化试产于一体的公共服务平台。

10. 市级科技创新平台载体

聚焦生物育种、高效节水、生态修复等产业链，布局建设博士科研工作站与

科技小院，聚焦产业核心技术攻关、实用技术研发与推广应用，构建贴合产业实际、服务企业发展的多层次市级创新支撑载体。

第二节 强化重点领域技术攻关

开展盐碱地治理、农畜产品精深加工、新能源消纳、新材料、生物医药、冶金化工、人工智能等重点领域关键技术攻关，支持河套学院、巴彦淖尔市农牧业科学研究所等本土科研院所围绕现代农牧业、生物育种、生态环境、食品加工、生物制造等具有比较优势的学科领域开展前沿技术创新和基础应用研究。

推动种业自主创新全面突破。落实种业振兴行动，深入实施农牧业“种芯”工程，开展育种联合攻关，培育突破性优良品种，推动农牧良种育繁推一体化发展。积极争取现代种业提升工程项目，加快小麦、玉米、向日葵等作物及肉羊、二狼山绒山羊、河套大耳猪、乌拉特戈壁红驼等畜禽良种保种繁育基地建设。加大种子市场监管力度，保护好河套向日葵等优质品种。到2030年，培育各类优质高产新品种50个以上，力争华蒙肉羊等肉羊良种供种能力累计达到5万只以上。

强化林草科技创新。开展河套地区高标准农田防护林体系建设集成技术与示范、乌兰布和沙漠黄河岸线流沙综合治理技术与示范、河套盐碱地特色生态经济复合型林草立体修复模式研发与示范、特色梨果种质创新及生产关键技术研究 and “光伏+生态治理”配套技术研究与应用等。加快困难立

地造林、节水灌溉、优良抗逆新品种选育等关键技术成果转化。深化产学研合作，以科技小院等创新平台为依托，联合高等院校、科研机构，实现资源共享、优势互补，加快科技创新与成果转化。

专栏 16 关键技术攻关项目

1.种芯工程

围绕特色优势作物和主要牲畜育种，开展基因编辑、全基因组选择等现代生物技术研发。

2.耕地地力提升

围绕盐碱耕地智能诊断、一体化治理、节水抑盐协调技术、靶向调理技术等开展技术攻关。

3.农畜产品精深加工

聚焦肉羊、小麦、向日葵等农畜产品高附加值产品研发、副产物高值化利用等关键环节开展技术攻关。

4.农机装备制造

聚焦研制高效精准种植装备、农业节水与灌溉装备、高效低损收获装备、农产品初加工装备等开展技术攻关。

5.生物医药

重点开展大健康生物医药产品生物合成，氨基酸生物提取等方面开展技术攻关。

6.冶金化工

开展有色金属探采选炼一体化技术、精细化加工技术、伴生贵金属提取技术、有价金属回收技术、焦炉煤气、煤焦油、粗苯等副产综合利用品精深加工技术攻关。

7.新能源

开展风光互补电加热熔盐系统优化调控关键技术攻关、高效低成本槽式聚光集热系统研发。

8.新材料

开展石墨、多晶硅、蓝宝石、生物基长碳链二元酸等先进材料制备工艺技术研发，高性能复合材料、合金材料、纤维材料制备加工技术攻关。

9.人工智能

面向传统产业转型升级需要，开展人工智能+农业、畜牧业、工业等方向关键技术应用。

第三节 加强科技成果转化

全面加强“蒙科聚”巴彦淖尔分中心建设，探索建立巴彦淖尔科技成果转化创业投资引导基金，加快关键技术研发和科技成果高效转化应用。采取以奖代补、以赛代评的方式，实施一批“从10到100”科技成果转化项目。持续深化技术成果交流转化，开展技术成果对接、推介、路演等活动，促进羊尾油精深加工、羊皮食品化、氨基酸合成等技术成果转化。“十五五”末，力争累计实施成果转化项目60项以上。聚焦智慧农牧业、生物合成、人工智能等领域先进科技成果，重点打造智能牧场、无人农场、自动化设施农业、高效节水农业、高端农机装备制造、食品精深加工等3—5个重大科技成果转化应用场景，集中展示科技领域最先进、最前沿的技术成果。围绕农牧业“六新”成果，建设“1+7+N”科技成果示范转化基地、示范点。强化知识产权保护工作，严打商标、专利侵权假冒行为，强化线上线下协同整治与重点领域专项执法。畅通维权通道，夯实基层监管能力，提升保护精准度与时效性，切实维护市场主体权益。促进专利转化运用，推动高校、科研院所存量专利盘活对接，强化中小企业专利产业化帮扶，推动有效发明专利成果登记200项以上。

第二十七章 促进产学研用贯通衔接

第一节 强化企业创新主体地位

健全完善科技型企业梯次培育体系，以标杆企业、单项

冠军企业为引领，大力培育高新技术企业、科技型中小企业，持续壮大科技型企业队伍，“十五五”末，力争培育科技型企业数量达到 500 家。在项目指南凝练、研发平台布局上向企业倾斜，将企业的创新需求转化为科研任务，提高企业牵头承担科研项目比例。大力支持企业牵头与高校院所组建产业链创新联合体，整合上下游企业联合开展关键核心技术攻关，培养科技人才，推动产学研融通创新。加强科技惠企政策培训辅导和职工技能提升培训力度，实施企业科技特派员行动，深入企业开展政策宣讲、成果转化、创新创业、政企对接等科技服务，实现重点创新型企业科技服务全覆盖。深化科技金融融合，引导金融资本投早、投小、投增长、投硬科技。在风险可控前提下，提升科技型企业首贷比，扩大科技创新贷款规模。“十五五”末，推动科技金融贷款达到 10 亿元。

第二节 融入区域协同创新体系

针对种业振兴、农畜产品高值化利用、生物发酵、冶金化工、农机装备制造、流域生态治理等重点领域技术难题，加强与院士专家团队对接联系，凝练关键核心技术榜单，通过“揭榜挂帅”等形式，争取全国优势创新资源攻克解决核心技术难题。支持创新主体与区内外高等学校、科研院所合作共建科技研发和产业应用“双向飞地”，打造京津冀、粤港澳、长三角科创飞地。深化与内蒙古农业大学产学研合作，

推动建设内蒙古农业大学巴彦淖尔现代农业产业研究院。积极融入“一带一路”科技创新行动计划，围绕农业高效节水等重点领域探索建设联合实验室、国际科技合作基地。

第三节 优化创新生态环境

稳步加大科技投入力度，全面落实财政科技投入稳定增长机制，引导带动企业加大研发投入，提升全社会 R&D 投入强度，逐步提高基础应用研究经费投入占比。加强科研项目优化改革，围绕重点产业发展需求，定期发布科技计划项目指南，建立项目储备库，引导创新资源向重点领域集聚。健全完善科技计划项目管理、科技专项经费管理、科技计划项目综合评价规程等制度，强化以目标导向、结果导向的科研项目实施机制，提高科研项目实施质量和财政科技经费使用效能。加强财政、金融、产业、教育、人才等政策协同，健全政府引导、企业主体、社会参与的多元投入机制，加大对农畜产品精深加工、新能源装备制造、生物医药等领域研发支持。持续举办科技成果转化创新创业大赛、技术成果发布会等活动，促进优质创新项目落地转化。畅通科技人才发展通道，构建科学评价体系，拓宽晋升渠道，为创新人才提供成长平台。加强科研诚信建设，严肃惩戒科研失信行为。加大科普宣传，重点培育 10 家科普示范基地，构建起覆盖广泛、特色鲜明的科普示范基地网络。大力弘扬创新创业文化，激发全社会创新创业活力。

第二十八章 一体推进教育科技人才发展

第一节 打造人才“引育用管留”全链条

深入实施“英才兴蒙”工程，持续开展“河套英才”“杰出人才”评选，设立青年人才科研专项，支持青年科技人才领衔科技攻关任务，深化人才发展体制机制改革。围绕新能源、绿色农畜产品加工、生物制造、农机装备制造、商贸物流、医疗卫生等领域，加强本土人才培养，大力引进科技领军人才、卓越工程师、高技能人才等各类人才，加强“人才飞地”建设。建立专业人才定向培养机制，配套稳定的薪酬保障，解决“引不来、留不住”的难题。建立以创新能力、实效、贡献为导向的人才评价体系与激励机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。

第二节 建立教育科技人才协同机制

支持河套学院重点围绕优势特色领域，强化应用型人才培养和产学研用结合，优化学科设置，申报硕士点，争创内蒙古西部一流大学。加快建设巴彦淖尔职业技术学院，完善现代职业教育体系，健全德技并修、工学结合的育人机制，加强校企对接合作，推动专业、就业、产业一体贯通，培养更多本土应用型人才，增强服务地方产业能力。深化与各类科研院所合作，围绕现代农牧业、装备制造、新材料、绿色氢氨醇生产等产业进行重点攻关，促进自主研发技术产品多场景应用、大规模推广、持续性升级。

第十篇 积极参与全国统一大市场建设，更好服务和融入 新发展格局

牢牢把握扩大内需战略基点，全面落实“五统一、一开放”基本要求，推动产业链、创新链、供应链、物流链、价值链与国内大市场全面对接、深度融合。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，提高经济发展韧性和抗风险能力。

第二十九章 坚定不移大抓招商大抓项目

第一节 强化重大项目支撑

始终把扩大投资摆在第一位，做好与国家和自治区规划和政策衔接，优化政府投资结构。围绕中央和自治区预算内资金、超长期特别国债、地方政府债和新型政策性金融工具等支持方向，建立“市级统筹、旗县区联动、部门协同”的项目谋划机制，统筹推进重点工程和“小而美”民生项目建设，加强项目遴选论证和动态管理，全面提升项目谋划水平。强化重点项目要素保障，对列入滚动计划的重大项目实行领导包联和联审联批制，加强项目全生命周期管理和服务，确保重点项目早开工、早建成、早投产。

第二节 拓展多元化投融资渠道

创新投融资模式，优化政府投资安排，积极争取中央预

算内投资、地方政府专项债券等各类资金支持。鼓励支持民间资本参与重点领域项目建设，激发民间投资活力。充分发挥政府投资对社会资本的引导和撬动作用，有效运用政策性、开发性金融工具，拓宽重大项目建设资金来源。支持工业园区、仓储物流等领域申报发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

第三节 持续提升招商引资质效

加强全市招商引资工作的统筹谋划和整体推进，推动要素供给和招商对象需求精准匹配。优化招商体系，强化重点区域招商力量布局，构建大招商格局。加强以商招商，通过配套合作、协同攻关等方式吸引上下游企业集聚。以场景开放清单、场景挖掘、对接路演等方式，积极探索场景招商模式。深化招商部门与国有投资平台、金融机构协作。加快“走出去”招引步伐，积极筹措开展各类招引活动，开展资本招商，强化驻外招商机构与招商部门联动。

第三十章 大力提振消费

第一节 优化和扩大服务消费供给

统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力和意愿，扩大优质消费品和服务供给。优化实施大规模设备更新和消费品以旧换新，持续推动新能源汽车、智能家电等大宗消费更新换代，提升传统消费、培育新型消费、激活潜在消

费，完善回收利用体系，激发绿色消费潜能。加强家政康养等优质服务供给。针对退休人员、女性工薪族、儿童等消费者细分市场，扶持发展银发经济、“她经济”、儿童消费等新业态。推进“巴彦淖尔老字号”评选，支持传承传统技艺与文化的老牌企业创新发展。

第二节 培育消费新场景新模式

持续开展“畅享美好生活·嗨购巴彦淖尔”等系列消费促进活动，深化“季节主题促消费”活动，形成节庆化、常态化消费热点。大力发展高铁经济，推进农文旅体商消费资源供给，带动旅游、餐饮、住宿、物流等产业发展。顺应青年人的消费文化、消费风尚，打造更多具有社会体验和情感的消费场景。推动数字化、智能化消费，注重线上线下融合场景创新，推进电商直播、无人零售等领域跨界联动。支持跨境电商、海外仓、市场采购贸易等新业态。

第三节 营造放心安心消费环境

加强消费者合法权益保护，构建“跨部门协同+信用约束”的消费市场监管体系，强化市场监管、商务、公安等职能部门协同配合，建立信息共享与联合执法机制，加强重点商品和服务领域价格监管。健全消费者维权机制，畅通投诉举报渠道，推行“先行赔付”“在线纠纷解决”等快速处理方式，建立消费纠纷多元化解平台，严格落实质量主体责任，全面加强产品质量风险隐患排查和监督抽查，坚决杜绝虚假

宣传、价格欺诈、制售假冒伪劣等行为，加大民生领域执法力度，营造放心消费环境。

第三十一章 服务和融入全国统一大市场

第一节 统一市场制度规则

完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，确保统一大市场规则落地见效、市场秩序公平有序。落实市场准入负面清单制度，开展市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实，优化新业态新领域市场准入环境。进一步完善企业退出制度，更好发挥市场机制优胜劣汰功能。提升国家物流枢纽和骨干冷链物流基地能力，降低全社会物流成本。加强基层市场监管所标准化规范化建设，提升基层监管服务效能。

第二节 优化市场监管执法

落实严格规范公正文明执法总要求，加强执法全过程监督，优化执法方式方法。健全统一市场监管规则，规范执法尺度。严格规范涉企执法监管行为，减少入企检查次数，切实减轻企业负担，做到无事不扰、有事必到。深入推进“体检式监管，服务型执法”模式，完善执法制度体系。不断提升执法协作水平，推进跨部门、跨区域协调联动执法。加强智慧市场监管建设，推动线上线下协同监管。全面加强监管队伍建设，培养专业化监管人才。

第三节 有效规范政府行为

坚持有效市场和有为政府相结合，深入推进公平竞争政策实施，加强与合法性审查联审联动，全面清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各类政策措施。严格规范政府采购和招标投标，实行全流程全链条监管，加强对中标结果的公平性审查，完善投诉处理机制。着力破除地方保护和市场分割，规范税收优惠、财政奖补、招商引资等行为，防止和整治“内卷式”竞争，推动优质优价、优胜劣汰、良性竞争。

第十一篇 加快构建现代化基础设施体系，增强高质量发展保障能力

强化交通、水利、能源等基础设施一体推进，补短板，提能级，建设“十二横九纵”综合立体交通网，织密现代水网，构建多能互补能源网，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为高质量发展提供坚实支撑。

第三十二章 完善内畅外联的综合交通网络

第一节 加快构建公路网骨架

全力推进国家高速公路与普通国道贯通，加快普通干线公路提级改造。建成 1048 公里穿沙公路网络。3A 级及以上

旅游景区全部实现连通三级及以上公路。推进多挂汽车列车及运输重卡电动化试点工程，开通甘其毛都口岸 - 金泉工业园区、甘其毛都口岸 - 乌拉特后旗工业园区、甘其毛都口岸 - 临河等 3 条试运行线路。推进高速公路、普通国省道和重要县乡道沿线充电基础设施有效覆盖，推进老旧营运货车和新能源公交车及动力电池报废更新，加快推动城市公交和出租汽车新能源替代。

第二节 推动铁路网扩能提质

加快骨干通道扩能改造，推进临哈铁路实施复线化、电气化及信号系统升级，建成万吨级重载出疆主通道。推动临河至锡尼铁路建设，强化“疆煤外运”北通道的支撑能力。完善跨境铁路与口岸衔接，加快甘其毛都口岸跨境铁路建设。推进金泉南铁路专用线、磴口铁路物流基地专用线等 7 条铁路专用线建设，持续提升重点园区铁路专用线覆盖率。

第三节 稳步扩大航空覆盖范围

拓展航空服务能力，优化提升巴彦淖尔机场基础设施与运营水平，持续加密航线航班，拓展至国内重要城市及区域的航空网络。发展通用航空，完善通用机场布局，提升旗县通用机场运力供给，推动乌拉特后旗、乌拉特前旗通用机场建设，强化在森林消防、紧急救援、农林作业、旅游观光、环境监测等领域的服务保障功能。

专栏 17 交通基础设施建设重大工程

1.铁路。甘其毛都口岸跨境铁路、临哈铁路扩能改造工程、临河至锡尼铁路项目、乌拉特前旗白彦花铁路专用线、磴口铁路物流基地铁路专用线、乌拉特中旗金泉南铁路专用线、乌拉特中旗金泉铁路专用线、乌兰布和沙漠东北部新能源基地配套煤电项目铁路专用线，乌拉特后旗呼和温都尔铁路专用线改扩建工程、五原铁路专用线改扩建工程。

2.公路。G0616 乌拉山至海流图段高速公路、G110 磴口黄河大桥公路项目、G110 哈业胡同至天吉泰段公路项目、G628 黑柳子工业园区至刘拐沙头段公路项目、G628 黑柳子黄河大桥项目、G242 临河过境段公路项目、S225 乌珠尔至石哈河段升级改造项目、S213 陕坝至呼和木独段一级公路项目、S213 川井至达拉盖沟口段升级改造项目、S212 刘召黄河大桥项目、S508 杭锦后旗至敖伦布拉格段升级改造项目、S226 敖伦布拉格至磴口段升级改造项目、乌梁素海环湖公路和周边连通公路等。

3.航空。乌拉特后旗通用机场、乌拉特前旗通用机场。

4.综合客运枢纽。磴口高铁综合客运枢纽、乌拉特前旗高铁综合客运枢纽。

5.能源服务设施建设。巴彦淖尔市交通综合能源服务站、充换电站建设项目。

第三十三章 加快构建现代水网和水利建设体系

第一节 完善水利骨干工程布局

持续提升水安全保障能力，推进水网骨干工程建设，构建“以工程网为基础、以水资源网为纽带、以信息化网为手段、以人财体制机制网为保障”的现代水网体系，推进河套灌区现代化改造，实施排干沟排涝能力提升工程，实现排涝沟道互连互通。完善黄河堤防、阴山沿线等防洪防凌减灾设施建设，实施病险水库除险加固、中小河流治理、山洪沟治理、蓄滞洪区建设等水利项目，提升数字孪生赋能，建设灌区信息化平台，实现智能调度。提升重点区域防洪标准，加密山洪沟监测预警预报设施布局，强化网络平台建设，进一

步提升预警、预报、预防能力。

第二节 强化供水保障工程建设

提升城乡供水保障能力，争取沿黄地区城乡生活供水黄河水指标，置换地下水源，实施引黄供水城乡一体化、农村牧区供水保障工程，解决临河、杭锦后旗、磴口、五原等区域刚性用水需求，保障城乡居民饮水安全。推进农村牧区供水工程标准化建设，提升水质达标率。

专栏 18 水利基础设施建设重大工程

1. 内蒙古河套灌区现代化改造项目

项目包括渠道衬砌及建筑物改造，河套灌区数字孪生工程建设等。

2. 巴彦淖尔市引黄供水城乡一体化工程项目

建设奈伦湖水厂 1 座，调蓄水池加压泵站 1 座，铺设管网 263.4 公里。

3. 黄河内蒙古段河道治理工程（巴彦淖尔段）项目

在磴口县、杭锦后旗、临河区、五原县、乌拉特前旗 5 个地区，共治理河道 8 处，主要建设格宾笼及蜂巢护坡、淤背工程及坡面排水。

4. 河套灌区排涝能力提升工程项目

治理干沟、分干沟、支沟等灌区项目。

5. 巴彦淖尔市山洪沟治理工程项目

对全市山洪沟进行防洪减灾治理。

6. 巴彦淖尔市中小河流治理工程项目

对全市中小河流进行综合治理。

7. 巴彦淖尔市水文现代化基础设施建设及能力提升工程

实施多个水文监测能力提升项目。

8. 黄河巴彦淖尔市杭锦后旗段滩区居民迁建工程

对杭锦后旗黄河滩区居民进行集中安置，迁建居民 467 户 1558 人。

9. 巴彦淖尔市重点山洪沟防洪监测预警系统建设项目

对 87 条重点山洪沟建设监测预警系统。

第三十四章 提升能源基础设施安全保障水平

第一节 大力加强输配电网建设

统筹新能源发展和电力安全稳定运行，完善电力输配网络，加快升级骨干电网，规划建设主网架及新能源配套送出工程。推进巴中二、乌拉山、和硕等 500 千伏输变电工程建设，构建“一横三纵” 500 千伏主网架。强化配电网建设，提升防灾减灾能力和供电可靠性。推动电力系统数字化升级与智能调度，优化资源配置。实施农网巩固提升、偏远农牧户转网电等民生工程，保障城乡用户安全稳定用电。

第二节 推动管网重大工程建设

完善天然气管网建设，实施五原县 - 乌拉特中旗、杭锦后旗 - 乌拉特后旗输气管道工程，提升区域供气保障能力。推进“乌拉特后旗 - 磴口县 - 乌海 - 上海庙 - 宁东”绿氢管道建设，有序推动绿氢输送管道体系布局建设，服务地区能源结构优化与低碳转型。探索氨醇管道输送等新型管网基础设施建设。

专栏 19 能源基础设施重大工程

1. 电力主网强化工程

建设巴中二、和硕等 500 千伏输变电工程。实施枣树口、庆丰、沙金套海等 220 千伏输变电工程。

2. 电力配网强化工程

实施线路更新升级、农网巩固提升、偏远农牧户转网电、老旧小区供电设施改造等配网工程。

3.五原县—乌拉特中旗、杭锦后旗—乌拉特后旗输气管道工程

实施“五原县—乌拉特中旗”输气管道工程，全长约 34.5 公里，设计输气规模 3.06 亿立方米/年；实施“杭锦后旗—乌拉特后旗”输气管道工程，全长约 50.5 公里，设计输气规模 0.76 亿立方米/年。

4.绿氢管道项目

实施“乌拉特后旗—磴口县—乌海—上海庙—宁东”绿氢管道项目。

第十二篇 健全推动高质量发展机制，在深化改革中持续 增强动力活力

坚持以经济体制改革为牵引，坚决落实“两个毫不动摇”，优化营商环境，培育壮大经营主体，深化重点领域改革，提升资源配置效率效益，持续增强高质量发展动力活力。

第三十五章 营造公平公正更富活力的市场环境

第一节 全面优化营商环境

深入实施政务服务优化提升行动，推出更多“高效办成一件事”，持续深化“企业点题、政府解题”行动，帮助企业解决突出问题。营造亲商安商环境，推进服务型有为政府建设，健全完善领导干部与企业常态化沟通交流机制，依法依规为企业和企业家解难题、办实事。全面构建亲清政商关系，发挥营商环境评估督促作用，以评促改、以评促优。营造公开透明的法治化营商环境，健全跨部门综合监管制度，推行包容审慎柔性执法。对接国际规则，推行国际通行惯例，营造更加包容的国际营商环境。以甘其毛都口岸为平台，推行跨境贸易便利化改革。设立第二批海外知识产权纠纷应对

指导内蒙古分中心工作站，提升企业在海外知识产权保护与维权方面的应对能力。

第二节 完善信用巴彦淖尔建设

深化政务诚信建设，健全政府诚信履约机制，落实信用记录与评价机制，提升政府公信力。加强经营主体信用建设，支持经营主体完善合规经营制度、管控信用风险。加快社会组织信用建设，加强社会组织信用信息管理、共享、公开。有序推进自然人信用建设，加强重点职业人群信用管理。全面强化司法执法体系信用建设，加强法院、检察院司法公信建设，建立执法人员信用记录和承诺制度，加大司法公开力度，完善律师等行业诚信考核机制。健全守信激励和失信惩戒机制，提高社会信用体系市场化社会化水平，推动技术赋能信用体系建设。深化诚信文化建设，全面推行以信用评价为基础分级分类监管，拓展信用报告多领域应用与互认互通。

第三十六章 增强经营主体活力

第一节 持续深化国资国企改革

做强做优做大国有企业和国有资本，聚焦国有资本“三个集中”，持续推进国有经济布局优化和结构调整。支持国有企业通过全资控股、合作入股等方式拓展业务、布局产业，提升市属国企盈利能力和市场竞争力。加快完善以管资本为

主的国有资产监管体制，强化对投资、财务和经营等重点环节监督，促进国有资产保值增值。健全市场化经营机制，完善薪酬分配与激励机制。稳妥有序推进农垦系统改革，理顺管理机制和运营体制。支持国有企业通过股权合作、项目合作等方式与民营企业协同发展。

第二节 促进民营经济高质量发展

全面贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》《内蒙古自治区民营经济发展促进条例》，落实减税降费、涉企补贴政策直达快享、防范化解拖欠中小企业账款等机制，支持中小微企业和个体工商户发展，培育民营经济“领航企业”“单项冠军”和“专精特新”企业。落实民营经济统计制度，动态监测民营经济相关指标。支持优势企业拓展国际市场。全面落实各项民营经济支持政策，着力破除各类显性和隐性壁垒。依托“蒙企通”等平台建立政企沟通闭环机制，高效响应企业诉求。支持企业重组和个体工商户转型，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。开展年轻一代民营企业企业家高素质成长促进计划，弘扬企业家精神，依法保护民营企业 and 企业家权益。

第三十七章 深化重点领域改革

第一节 深化财政金融领域改革

加强财政资源和预算统筹，深化零基预算、绩效管理改

革，优化财政支出结构，集中财力办大事，强化科技创新、现代化产业体系建设等重大战略任务和基本民生财力保障，坚决兜住“三保”底线。建立财政承受能力评估制度，将财政承受能力评估作为新增支出政策和新上政府投资项目的前置条件，实行总额控制、动态调整，推动财政预算管理向前端延伸。创新资产管理方式，确保家底清晰准确。强化税收监管，健全财源培植机制，壮大财政基础。完善激励机制，支持税收贡献大、收入增速较快的经济主体和工业园区高质量发展。深化财政金融联动改革，聚焦促进消费、扩大投资、科技创新、乡村振兴等重点领域，强化财政政策与金融工具的协同效应。引导金融机构创新金融产品与服务模式，创新金融产品，提高金融服务经济质效。

第二节 完善要素市场化配置改革

健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。盘活存量要素资源，优化土地、能源、存量资产等资源配置，因地制宜拓宽低效用地、闲置资产、存量基础设施盘活路径，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。深化园区振兴行动，提高工业园区土地利用率和容积率。完善投资审批制度，推动重大项目联审联批，加快企业落地和项目建设进度。持续深入开展招投标系统整治，优化公共资源交易平台，营造公平竞争的市场环境。聚焦企业发展痛点难点，持续降低企

业在融资、物流、制度性交易等关键领域的要素成本。健全多层次资本市场对接机制，支持符合条件的企业挂牌上市，提升市场融资水平。

第三节 推进农村牧区改革

巩固和完善农村牧区基本经营制度，完成第二轮土地、草地承包到期后再延长 30 年试点工作，结合延包试点统筹推进新增耕地规范管理利用和“一地多证”整改工作。引导土地经营权依法有序流转。深化农村牧区集体产权制度改革，加强集体资金、资产、资源监督管理。加快现代化国有林场建设，推动国有林场基础设施提档升级改造，生态质量稳步提升，产业发展提质增效，林场自身“造血”能力明显增强。到 2030 年，基本建成布局合理、生态优良、产业高效、设施完善、管理规范的现代化林场发展格局。深化集体林权制度改革。推广“国有林场+”等合作模式，通过林权流转、合作经营、委托经营等方式促进场村协同，带动集体林地适度规模经营，实现生态效益与经济效益统一。

第十三篇 促进区域协调发展，构建融合联动 经济布局 and 区域格局

全面落实主体功能区战略和新型城镇化战略，统筹资源优化、产业耦合、区域协同，突破地区、产业界限，进一步优化结构、创新业态、激发活力，深入推进新型城镇化，促

进人口分布与经济社会发展相适应，积极构建相融相生、协调发展的新态势新格局。

第三十八章 推进区域融合发展

第一节 突出“两线三区”集成式发展

实施“两线三区”经济空间发展战略，优化生产力布局，重塑全市经济地理版图，形成沿山沿黄产业联动、三区辐射带动、旗县区协同发展的新格局。沿山一线工业园区充分发挥水、煤、绿电组合优势，重点发展新型冶金化工和过境资源落地加工业；沿黄一线工业园区，重点发展现代食品、新能源装备制造、新材料、生物医药等特色产业。促进临河区、巴彦淖尔经济技术开发区、农高区一体化发展，进一步优化行政审批、招商引资、项目建设、基础设施、公共服务等工作机制，强化基础设施互联互通和创新功能共建共享，避免同质化竞争，打造资源要素集成、产业发展集聚的主引擎，辐射带动各旗县联动发展。

第二节 构建高质量可持续发展的国土空间格局

持续优化国土空间发展格局，强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，以苏木乡镇为单位，细化优化功能区并完善叠加类型。完善国土空间规划体系，开展规划体检评估，按照“定期体检、五年一评估”的要求，结合全市各级国土空间总体

规划实施情况，落实优化耕地和永久基本农田生态保护红线、城镇开发边界等控制线，实施分区分类实施差别化精细化用途管制。完成市及旗县中心城（镇）区城镇开发边界内国土空间详细规划编制审批，衔接各类相关专项规划，提升空间治理的科学化、精细化和数智化水平，为全市高质量发展夯实空间基础。

第三十九章 推进城乡融合发展

第一节 绘就现代化人民城市新图景

大力实施城市更新行动，推动城市内涵式发展和品质提升，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，推进以人为本的新型城镇化，提升城市能级和综合承载力，打造黄河“几字弯”城市圈重要节点城市。优化现代化城市体系，构建“一核三带多节点”城镇格局，做强中心城区产业，推动绿电直通农高区、开发区，引导人口和产业向重点城镇集聚。

一体化推进城市体检和城市更新。扎实抓好城市体检，精准查找问题。全面摸清市政基础设施的“家底”和短板，建立问题清单，明确更新片区、重点项目和时序安排。科学编制“城市更新”专项规划，统筹谋划老旧管网更新、城市危旧房改造、老旧小区改造等项目。培育城市发展新动能，依托巴彦淖尔国家农高区、经济技术开发区、河套学院等创新资源，建立健全“城区—园区—校区”联动机制，推动产

城融合、城产一体、学城联动发展。

推进功能完善与舒适便利城市建设。完善住房供给体系，合理确定保障性住房与商品住房规模，实施房屋品质提升工程，建立房屋全生命周期安全管理制度，推广绿色建筑与智能家居。全面推进完整社区建设，建成一批“一刻钟便民生活圈”和嵌入式服务设施。增加居民小区停车位、充电桩等配套设施。构建优质均衡公共服务体系，扩大城区学位、医疗床位供给，推广“互联网+教育”“互联网+医疗健康”。优化城市交通基础设施布局，完善城市交通设施体系。

推进城市安全韧性建设和城市文明塑造。建设安全可靠的韧性城市，提升房屋市政设施安全水平。实施“城市生命线”工程，更新改造供水、排水、燃气、供热等老化管线。加强城市内涝治理，推进排水防涝体系建设。强化重点领域风险智能管控，健全公共卫生应急网络与防灾设施，推进城市人民防空分级分区防护建设，构建城乡应急避难体系。加强城市风貌管控，增加城市绿地、提升公共空间，营造清新宜人的城市环境。深化精神文明创建，提升市民文明素养和城市文明程度。

推进智慧城市建设与治理模式创新。加快推进基础设施智能化改造和城市管理信息平台建设，全面提升城市智慧化管理水平。加强城市精细化治理，健全“一委一办一平台”城市管理机制，强化保障综合执法体制，推动管理服务进社区，实现监管执法协同。提升物业服务品质，推动物业融入

基层治理，强化市场规范与信用管理。

第二节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

做大做强县域经济。统筹县城生产、生活、生态、安全需要，推动城镇差异化发展，实施城镇提升行动，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能。推进各旗县区加快构建现代化产业体系，统筹培育本地产业和承接外部产业转移，促进产业转型升级，打造区域经济增长极和动力源。

培育壮大特色城镇。产业型小城镇发展农畜产品加工、装备制造、能源新材料等产业，完善配套服务功能；商贸型小城镇发挥流通节点作用，建设区域商贸物流中心、电子商务集散地和城乡消费服务中心，提升商贸服务能级。推进一般苏木乡镇提质增效，完善基础设施和公共服务，提高居住品质和治理水平。

第三节 促进城乡要素双向自由流动

全面提升城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，打造中心城区与旗县区中心集镇联通互补的产业轴、交通轴、生态轴。深化户籍制度改革，推行由常住地提供基本公共服务，促进农牧业转移人口市民化。畅通工业品下乡、农产品进城流通渠道，实现城乡要素互补、产业联通、融合发展。保障农民土地权益，鼓励农民

通过出租、入股、合作等方式盘活闲置住房。

第四节 加速城乡公共服务均衡发展

统筹规划建设城乡基础设施，推进城镇基础设施向乡村延伸。推进城乡融合发展，推动公共资源均衡配置，推动医疗、教育、文化等基本公共服务资源持续向基层、农村牧区、边远地区和困难群众倾斜，持续缩小城乡公共服务差距，让农牧民在家门口畅享优质服务，促进城乡公共服务一体化发展。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。建立三甲医院与基层医疗机构的紧密型医联体，提升县区医院和社区卫生服务中心的诊疗能力。完善“一老一小”服务设施，加大对农村薄弱学校的支持力度，办好必要保留的乡村小规模学校和幼儿园，扩大普惠托育服务供给。推进三级养老服务网络建设，新建改建苏木乡镇区域养老服务中心和村级养老服务站，改造提升农村牧区互助幸福院，积极发展多种形式的互助养老，推动农村养老服务更加便利可及。

专栏 20 城乡公共服务重大工程

1. 巴彦淖尔市老旧小区改造项目

全市改造老旧小区 127 个，涉及 74000 户 842 万平方米。

2. 巴彦淖尔市城市危旧房改造项目

全市改造城市危旧房 1162 套。

3. 巴彦淖尔市农牧区人居环境整治提升工程

全市完成 6 个建制镇生活污水处理设施建设等。

4. 巴彦淖尔市市政管网基础设施建设项目

全市计划更新改造供水、排水、供热、供气管道约 400 公里。

5. 五原县银定图镇农村生活污水治理项目（二期）

在 7 个行政村建设 1816 套分户式净化槽污水处理设施及吸污车。

第十四篇 繁荣发展社会主义文化，深入推进文化强市建设

深挖河套文化内涵，扎实做好研究阐释、宣传推广、精品创作、遗产保护、暖心惠民、文旅融合等工作，以文化的力量聚人心、暖民心、强信心，为推进现代化建设注入强大精神力量。

第四十章 深入践行社会主义核心价值观

第一节 扎实推动党的创新理论入心见行

实施马克思主义理论研究和建设工程、党的创新理论传播工程、哲学社会科学创新工程，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践的工作体系，深化阐释宣传，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化，发挥文化养心志、育情操的作用。严格落实意识形态工作责任制，加强和改进思想政治工作，建设更富引领力、渗透力、落实力的思政教育体系。

第二节 加强社会主义核心价值观宣传教育

把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，推动社会主义核心价值观转化为思想自觉和行为习惯。以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点，强化教育引导、实践养成、制度保障，发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用。深化推动社会主义核心价值观铸魂育人，结合本土特色文化元素，统筹

线上线下渠道，实现宣传教育全域覆盖。依托市、旗县区两级党校、新时代文明实践中心、田间课堂、农牧民夜校等基层阵地，分层分类开展常态化、长效化宣传学习，推动社会主义核心价值观在城乡基层落地生根、见行见效。

第三节 提升人民文明素养和社会文明程度

扎实推进文明巴彦淖尔建设，深化城乡精神文明建设，提升群众文明素养和社会文明程度，推动市本级和乌拉特后旗争创全国文明城市，持续开展文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建。深化拓展新时代文明实践工作，实施新时代公民道德建设工程，大力弘扬蒙古马精神、“三北精神”和守望相助理念，挖掘防沙治沙、兵团屯垦、开挖总干渠总排干、中共临河支部、抗日民族先锋队、守边固边兴边等团结奋斗基因，精心推选北疆楷模、道德模范等先进典型，形成向上向善的社会风尚。持续打造“红石榴”等地方特色志愿服务品牌，推动志愿服务常态化、精准化。加强网络文明建设，构建积极健康的网络文化。

第四十一章 大力繁荣文化事业

第一节 丰富公共文化服务供给

完善公共文化服务体系。深入实施提质增效行动，优先盘活用好存量设施，因地制宜打造一批嵌入生活场景、主客共享的新型公共文化空间，因地制宜提供优质的公共文化服

务。加快智慧图书馆、智慧博物馆及公共文化云平台建设，推动公共文化服务数字化、网络化发展。深化“书香巴彦淖尔”建设，促进全民阅读工作。推动地方志工作提质增效，启动市、旗县区第三轮修志工作。支持发展档案事业，提升档案治理效能和公共服务能力。结合城市更新和乡村建设，盘活利用存量设施，打造“小而美”“特而优”新场景，让优质文化资源直达基层、直达群众，适应人口流动趋势，构建品质文化生活圈，提供更多精准便捷、富有时代特色的高品质文化服务，切实打通公共文化服务“最后一公里”。

提升文艺精品创作水平。坚持从中华优秀传统文化和新时代伟大实践中汲取营养，建立健全文艺创作生产引导服务机制，营造良好文化生态，提升文化原创力。大力繁荣互联网条件下的新大众文艺，支持乌兰牧骑等团体跨区域巡演，精心打造一批深入人心的文学艺术、影视戏剧、网络视听、展示展览精品。用好文艺之家、河套文艺展厅等阵地，办好文艺大讲堂，常态化组织创作采风与实践交流。健全人才培养机制，实施“创作人才培养”计划，完善人才发展体系，培育一支高水平、有活力的文化人才队伍。

第二节 加强遗产保护传承

坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，着力推动文物古迹、传统村落、非遗民俗等文化遗产系统性保护，深入挖掘黄河文化、河套水利文化内涵，提升河套灌区世界灌溉

工程遗产影响力。重点实施阴山岩画、鸡鹿塞障城、秦汉长城等保护修缮工程，积极推动“阴山—贺兰山岩画”联合申遗。实施古籍数字化、馆藏文物数字化等文保项目，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。完善非遗保护传承体系，开展全国非遗资源普查，建设非遗资源数据库，创建国家级河套文化生态保护区。培育一批非遗工坊和研学线路，推动“非遗+”融合发展，通过非遗进景区、进校园、进社区等体验活动，推动非遗融入现代生活、实现活态传承。

第三节 创新推进文化传播交流

发挥黄河文化、长城文化、红色文化、农耕文化、草原文化等聚集融合的优势，加强河套文化传播与交流，传播好河套声音，展现河套文化独特魅力，打造中华优秀传统文化展示窗口。实施全媒体传播工程和智慧广电固边工程，加强应急广播体系建设。深化主流媒体系统性变革，全力建设以“河套融媒”客户端为主的新媒体矩阵平台，构建河套文化全媒体传播中心，打造具有较强影响力的区域新型主流媒体。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。实施对外传播力提升工程，加强国际传播能力建设，创新文化服务海外推广模式，做好对蒙开放等重大主题、重要活动对外宣传，讲好巴彦淖尔故事。

第四节 加快体育事业高质量发展

构建更高水平全民健身公共服务体系。深入实施全民健身国家战略，优化城乡体育设施布局，补齐健身场地短板，推动“15分钟健身圈”提质扩面。加大公共体育设施开放共享，完善群众性赛事体系，序时开展全民健身主题活动，常态化开展社区运动会、“三大球”及冰雪赛事活动。强化科学健身指导服务能力，健全社会体育组织网络，壮大社会体育指导员队伍。

提升竞技体育综合实力。加强青少年科学健身普及和健康干预，推动青少年体育发展。开展课后体育服务和假期训练营，完善青少年赛事体系，支持学校与本地青训基地、体育俱乐部合作，使“教会、勤练、常赛”成为常态。创新优秀运动员培养模式，构建运动员科学训练体系，加强教练员和裁判员队伍建设。深化体教融合发展，推进体校高质量发展，创新“联办+共建”模式，构建“选拔-培养-输送”一体化后备人才培养网络。

创新发展“体育+”模式。围绕建设高质量户外运动目的地，推动体育与文旅、康养、商业等业态深度融合，因地制宜培育地方体育赛事品牌，打造一批体育旅游精品线路。积极开展“跟着赛事去旅行”及体育赛事“进景区、进街区、进商圈”等活动，培育壮大冰雪、低空等体育新兴业态，促进体育消费升级与产业融合发展。优化体育产业营商环境，

鼓励社会资本参与赛事运营、场馆管理、健身服务等领域，支持本土体育服务机构发展，拓展线上线下融合消费场景。加强跨境体育交流合作，提升体育产业开放水平。培养全民运动习惯，扩大体育消费。

第四十二章 加快发展文化和旅游产业

第一节 健全文化产业体系和市场体系

实施重大文化产业项目带动战略，完善管理体制，培育壮大文旅经营主体和品牌。统筹政策协同，构建统一开放、竞争有序的现代文化市场，加强数字时代监管与执法。深化“产学研用”协同创新，推动高校、科研机构与企业深度合作。重点开发“渡·阴山”“阴山岩画”“金石交”、乌梁素海等文创 IP，打造兼具文化底蕴与市场热度的文化品牌。

第二节 大力发展文化旅游业

做强“渡·阴山”品牌。围绕打造全国自驾游目的地、高质量户外运动聚集区、旅拍打卡新“蓝海”目标，实现“策划、宣传、资源、活动”四个聚焦，推动“渡·阴山”从文旅品牌向城市 IP 跃升。实施“渡·阴山”核心线路基础设施建设项目，建设高标准营地、游客服务中心、特色服务驿站等，配套智能化管理、网络通讯、水利电力、应急救援等设施，推动“渡·阴山”核心线景区化运营，与周边地区开展旅游统筹谋划、互动融合，打造北连 G331，南接 G6、G7、

沿黄公路，串联 G242 等国省干线的“渡·阴山”大环线，推出“渡·阴山”上草原、去村里、探北疆、到沙漠、去露营、尝美食、追赛事等系列品牌。

构建农文旅体商协同共进的现代文旅产业体系。坚持以文塑旅、以旅彰文，树立“大文旅、大视野、大融合、大产业”理念，打破地域、业态、机制壁垒，深化“文旅+”与“+文旅”双向赋能，将文旅产业打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。在交通、生态、农业、水利、商贸等重大项目建设上同步融入文旅功能，打造一批“+文旅”融合工程，推动“文旅+农业”，丰富“游购乡村”供给，以农文旅融合激活乡村全面振兴新引擎。推进“文旅+水利”，擦亮“河套灌区 千年基业”世界灌溉工程遗产品牌。深化“文旅+生态”，推动乌梁素海创建国家 5A 级旅游景区。拓展“文旅+体育”，做强“跟着赛事去旅行”品牌。促进“文旅+交通”，建设一批国省干线交旅融合服务基地。推动“文旅+商业”，加快黄河湾步行街、五原印巷等重点商业街区业态升级与消费场景再造。全面拓展城市、乡村、网络、夜间四大消费空间，以文旅深度融合发展赋能城市更新与乡村振兴。积极培育科技旅游、边境旅游、研学旅行、康养度假、冰雪经济等新兴业态。

实施文旅产业服务设施提升工程。开展旅游公路畅通工程建设，优化旅游公路通达体系，完善老年人等细分市场旅游服务设施，推进无障碍设施、休息区和医疗急救点建设，

完善旅游交通标识导视系统，打造公路文化与越野文化融合体，构建“快进慢游”交通网络。实施旅游服务质量提升行动，完善旅游景区基础设施，持续规范文旅市场秩序，营造舒心、放心、暖心、开心、安心的文旅市场环境。

推动旅游业高质量发展。坚持旅游为民、旅游乐民，依托阴山、黄河等自然资源，丰富高品质旅游产品供给，提升景区品质，培育休闲度假产品、特色旅游产品，更好满足多样化、个性化、品质化出游需求。全链条提高旅游服务质量，加强旅游市场综合监管和涉旅领域安全管理，严厉打击违法违规行。完善旅游公共服务，补齐基础设施短板，大力发展智慧旅游，持续提升人民群众出游体验，让“好风景”带来“好钱景”。推动甘其毛都边境旅游开发，培育发展一批特色跨境旅游产品和跨境旅游线路。

专栏 21 文化旅游产业重大工程

1. 乌梁素海景区设施提升项目

建设游客服务中心、景区道路、旅游停车场及其他配套设施。

2. 巴彦淖尔市“渡·阴山”核心线路基础设施建设项目

建设“渡·阴山”游客服务中心，宝日汗图、红峡谷等服务区基础设施，应急防汛救援系统、风光互补电力系统等。

3. 乌拉特中旗秦长城国家文化公园建设项目

建设长城文化体验基地、综合游客服务中心、栈道、驿站等。

第十五篇 加大保障和改善民生力度，扎实推进

全体人民共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而

行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，不断夯实各族群众共同富裕的物质基础，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

第四十三章 提质增量稳就业促增收

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，加强产业和就业协同，构建与重点产业发展深度协同的就业促进机制，实施稳岗扩容提质行动。围绕重点产业升级、新兴业态培育、重大项目建设，深挖产业链上下游岗位资源。推动职业技能培训与市场需求精准匹配，着力化解结构性就业矛盾。加强盟市间劳务协作，促进劳动力跨盟市有序转移。完善创业扶持政策，鼓励返乡创业，增强创业带动就业效应。优化“马兰花”创业培训，强化政策保障，打好“创业补贴、担保贷款、场地支持”组合拳。推动“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创协同联动。实施以工代赈机制，不断丰富以城带乡、以乡促城、城乡互补就业创业模式。推行“大数据+铁脚板”服务模式，融合线上线下渠道，搭建供需对接平台。营造公平就业环境，推动就业平台规范发展，健全劳动关系协调机制，提升劳动监察执法效能，切实保障劳动者权益。

第二节 完善重点群体就业支持体系

健全就业支持和公共服务体系，加强对高校毕业生、农

农民工、退役军人、特困群体、特殊群体等重点群体的就业服务与职业指导，支持和规范发展灵活就业与新就业形态。拓宽高校毕业生就业渠道，落实考录招聘政策，引导高校毕业生面向基层就业，实施“高校毕业生留河套”工程，深化河套学院新农人基地培养计划，鼓励扎根本地、服务家乡。推动农村牧区劳动力转移就业，通过单位吸纳、创业带动、劳务输出、就地就近安置、公益性岗位开发和灵活就业“六个一批”举措，持续扩大就业。落实优抚配套政策，做好退伍军人安置工作。强化困难群体就业兜底帮扶，加强部门信息共享与数据对比，健全分类分级帮扶工作机制，精准识别长期失业人员、零就业家庭等群体，完善跟踪服务机制。规范公益性岗位开发与管理，发挥兜底保障作用。

第三节 着力提高人民生活水平

实施城乡居民增收计划，完善收入分配调节机制，多措并举促进城镇居民增收。在稳定工资性收入基础上，积极拓展经营性收入，提高财产性收入，保障转移净收入稳步增长，强化节本增效促增收等多种途径，实现收入来源多元化与稳定增长。支持自主创业增收，落实创业扶持政策，加大创业担保贷款、税收减免等政策支持力度。促进农牧民就业增收，组织引导农牧民转移就业，增加工资性收入，大力发展党支部领办的劳务合作社、乡村施工队、农机服务队，通过以工代赈等方式，组织引导农牧民参与高标准农田、盐碱地改良、

防沙治沙、乡村建设等重点项目。规范土地流转，探索农机、房屋租赁模式，盘活资源资产，增加农牧民财产性收入。健全社会保障、社会救助等再分配手段，完善与物价联动的困难群体价格补贴机制，保障低收入群体基本生活。

第四十四章 办好人民满意的教育

第一节 全面落实立德树人根本任务

实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革。加强铸牢中华民族共同体意识教育，深入实施“石榴籽”育人工程，推进铸牢中华民族共同体意识育人模式改革试点。加强和改进未成年人思想道德建设，健全学校、家庭、社会协同育人机制。全面推广普及国家通用语言文字，坚定不移推行使用国家统编教材，统筹做好编制调整、师资培训、经费保障等工作，提升原民族语言授课学校的办学质量。深入实施素质教育，构建德智体美劳全面发展的育人体系。开展心理健康促进行动，建立健康教育、监测预警、咨询服务和干预处置“四位一体”的学生心理健康工作体系。完善留守儿童、残疾儿童等特殊群体教育关爱措施，推动特殊教育优质融合发展。

第二节 建设高质量教育体系

健全与人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，优化中小学、幼儿园布局，建立“市县结合”的基础教育管

理体制。推进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展。稳步扩大免费教育范围，改进集团化办学，因地制宜办好国门学校和乡村小规模学校，有序推进小班化教学改革实践，缩小区域、城乡、校际差距。实施县域普通高中振兴行动，增加普通高中学位供给，促进普通高中教育特色多样发展，提升教育教学质量。增强高等教育综合实力，提升科技成果转化效能。深化职业教育改革，围绕产业布局与人才需求，聚焦现代农牧业、制造业、服务业等重点领域，科学合理布局职业学校，优化学科设置，增设特色专业，深化产教融合，提升服务地方经济发展能力。办好特殊教育学校，规范民办教育，推广数字教育，强化专门教育工作，满足多元教育需求。

第三节 提高教育发展保障水平

实施教育家精神铸魂强师行动，加强师德师风建设。完善教育系统人才引育留用措施，优化师资配置，深化中小学教师“县管校聘”管理改革。推进学校标准化建设，保障学校教学科研和生活环境的持续改善。提升教师培养培训实效，实施名校长、名师、名班主任培养计划，锻造业务精湛的师资队伍。加强教研机构建设，配齐配强专兼职教研员，设立重大课题，提升教研成果转化应用水平。强化教师待遇保障，减轻教师非教育教学任务负担。推进学习型社会建设。推动教育数字化，建设智慧校园，推广国家中小学智慧教育

平台，开设人工智能课程。持续巩固“双减”成果，推进校外培训规范管理体制变革。健全教育评价体系，树立科学的教育评价导向。扩大教育交流合作，促进教育资源共享。深入开展学风建设行动，提高校园文化建设水平，促进教育内涵发展。

专栏 22 办好人民满意的教育重大工程

1. 巴彦淖尔职业技术学院建设项目

新建教学楼、宿舍楼、学生餐厅等设施。

2. 巴彦淖尔市第三中学高中教学楼建设项目

新建教学楼 1 栋、新建室外综合运动场地一处及配套设施。

3. 乌拉特前旗第一中学教学楼改扩建项目

改建教学综合楼，扩建教室。

4. 杭锦后旗奋斗中学体育器材及教育教学设施设备改造提升项目

购置体育器材及教育教学设施设备、多功能足球馆相关设备。

第四十五章 深入推进健康巴彦淖尔建设

第一节 构建优质高效公共卫生服务体系

增强重大疾病防控能力，推动市第二医院建成内蒙古西部区域传染病防治中心，推进疾控机构基础设施和实验室标准化建设，提升专病专防和多病同防同治能力。加快建设病原微生物实验室网络，提高“多病同防、一检多病”检测能力，加强对新发突发传染病的快速反应能力。深化医防融合、医防协同机制。强化医疗机构疾病预防控制职能。持续加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控，巩固重点寄生虫病、地方病防治成果。推广国家传染病智能监测预警

前置软件在基层医疗机构的应用，力争应用率达到 90%以上。开展全民健康教育，深入开展健康巴彦淖尔行动和爱国卫生运动，实施慢性病综合防控策略，健全心理健康和精神卫生服务体系，倡导文明健康的生活方式。

第二节 持续提升医疗卫生服务能力

实施医疗卫生强基工程，加强紧密型县域医共体内涵建设，持续推动以人员为核心的资源下沉基层，提升中心乡镇卫生院服务能力，推动远程医疗服务体系建设。推进紧密型县域医共体胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿和儿童救治等中心与专科临床服务中心建设。落实财政对医共体的投入保障责任，健全医共体内部利益分配机制，强化医保政策和医保支付方式协同联动，促进医共体服务能力同质化发展。提升基层医疗卫生服务能力，加强基础设施建设和基本诊疗设备更新配备。加快医学影像辅助诊断、人工智能辅助诊疗等技术在基层的推广应用。积极引进北京高水平医院医疗资源。实施巴彦淖尔市中心血站建设项目，提升采血、制备、储备、检测能力。大力推动临床重点专科建设，聚焦外转就医主要病种，加强专科能力建设。“十五五”期间，力争建成不少于 2 个自治区级及以上临床重点专科建设项目，提升全市医疗服务水平。

第三节 深化医药卫生体制改革

加强党对卫生健康工作的领导，推动市、县一位领导分

管“三医”工作，以地市级为单位整体推进“学三明、抓医改”，完善卫健、医保、市场监管等六部门建立的“三医”协同“六方”联动工作机制。优化财政补助政策，建立健全多元化资金筹措机制，落实政府对公立医院的六项投入。加强紧密型医联体建设，畅通转诊渠道，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，构建优质高效的医疗卫生服务体系。以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。持续推进以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，逐步提高体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格，建立以医疗服务为主导的收费机制，控制医疗费用不合理增长。强化医疗卫生队伍能力和行风建设，完善考评激励、待遇落实机制，构建和谐医患关系，促进公立医院高质量发展。

第四节 推进中医药（蒙医药）传承创新发展

持续加强国家区域医疗中心（北京中医医院内蒙古医院）内涵建设，推动管理、技术、品牌平移，重点提升心脑血管、呼吸道、肿瘤等高发病种诊疗能力，建设4个高水平自治区级中医专科集群，积极参与“蒙西医疗联合体”建设。依托国家区域医疗中心资源，引领带动旗县级中（蒙）医院发展，鼓励各级中（蒙）医院与北京高水平医院建立协作关系。进一步健全完善中（蒙）西医协调发展机制，加强中（蒙）医理论、中（蒙）医经方验方与现代创新研究，在基层医

疗卫生机构中推广中医药（蒙医药）适宜技术，发挥中医药（蒙医药）在疾病预防、治疗康复中的独特作用。多途径培养中（蒙）医药实用型人才，开展基层医师和乡村医生中医（蒙医）适宜技术培训，加大骨干医师培训力度。“十五五”期间选派不少于100名中（蒙）医医师赴自治区及北京等地高水平医院进修学习。推进基层中医馆（蒙医馆）提档升级，到2030年30%的中医馆（蒙医馆）达到示范标准，20%村卫生室设中医阁（蒙医阁），推广50项中（蒙）医适宜技术。

专栏 23 健康巴彦淖尔建设重大工程

1. 巴彦淖尔市疾病预防控制中心建设项目

新建综合楼及配套附属工程、设施。

2. 巴彦淖尔市中心血站建设项目

新建综合楼及配套附属设施，购置设备。

3. 巴彦淖尔市医院医疗设备更新项目

更新医学影像品目设备。

4. 紧密型县域医共体建设项目

在磴口县、五原县建设紧密型县域医共体项目，含县域医疗卫生次中心。

5. 县域医共体资源共享中心建设项目

在乌拉特后旗、杭锦后旗建设县域医共体资源共享中心。

6. 杭锦后旗医院急诊中心建设项目

新建急诊中心楼一座，购置医疗设备。

第四十六章 推动人口高质量发展

第一节 推动建设生育友好型社会

优化生育支持政策和激励措施，落实国家育儿补贴政策，

完善服务支持措施，探索实施弹性工作制和远程办公等灵活模式。提高优生优育服务水平，改善优生优育全程服务，提高儿童健康服务质量，加强妇幼保健机构能力建设，落实母婴安全行动提升计划与出生缺陷三级防治策略。推动婚前医学检查、孕前筛查、产前诊断、新生儿疾病筛查全链条服务。实施“早孕关爱行动”，推进生育友好、儿童友好医院建设，优化适儿化就医环境。加强育幼服务体系建设，加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托等为网络的“1+N”托育服务体系。落实普惠激励政策，推进智慧托育建设，持续提升3岁以下婴幼儿入托率。深化医育结合，搭建从业人员培训平台，提升照护、保健与应急处置能力。实施托育服务人才培养工程，支持高校和职业院校开设相关专业。

第二节 促进青年全面发展

健全促进青年发展的规划和政策，加强青年思想政治引领，发挥青年生力军和突击队作用，激励青年在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、卫国戍边等重点领域挺膺担当。深入推进实践育人项目，开展青年人才行动，打造“青”字号工作品牌，服务青年就业创业，加强青少年心理健康教育，常态化关爱困境青少年，促进青年发展型城市建设。

第三节 完善养老事业和养老产业

推动养老事业和产业协同发展，优化居家为基础、社区

为依托、机构为支撑、医养结合的养老服务供给格局，加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络。建设县域综合养老服务平台，依托街道综合养老服务中心、社区日间照料中心等设施，提供助餐、助浴、助洁、助医等多样化服务。深化公办养老机构改革，提高护理型床位比例，加强公共设施适老化改造。推进医养结合与老年健康促进行动，发展普惠型养老和互助性养老。落实老年人优待政策，完善高龄津贴、养老服务补贴等制度，保障特困老年人基本供养。培育壮大银发经济，丰富适老化产品和老年服务供给，鼓励城市居民选择乡村养老，享受良好的生态环境和田园生活，发展旅居养老、商业养老、医养结合等业态，支持各类经营主体参与养老服务，推动养老服务与物业、家政、医疗、文化、旅游、体育、教育等行业融合发展，鼓励企业开发老年特色产品。

第四十七章 健全多层次社会保障体系

第一节 增强社会保障能力

坚持尽力而为、量力而行，织密扎牢民生保障网。深入实施全民参保计划，推动社会保险扩面提质，完善社保关系转移接续机制，着力解决农民工、外卖骑手、网约车、司机等灵活就业群体的参保难题，持续提高灵活就业人员、农牧民工、新就业形态人员参保率。发挥商业保险在健康、养老、农牧业等领域的补充保障作用。依托自治区医保信息平台，加快构建智能化监管体系，推动跨部门疑点数据共享。配合

推进基本医疗保险省级统筹。巩固基本医疗保险参保率，推行长期护理保险制度。深化医保支付方式改革，防范基金风险。健全养老保险待遇动态调整机制，确保养老金按时足额发放。

第二节 健全社会救助体系

健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助制度体系，完善城乡低保、特困人员供养等基本生活救助制度。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶。动态调整社会救助标准，确保最低生活保障标准、特困人员基本生活标准和照料护理标准符合相关要求。完善临时救助政策措施，建立健全快速响应、协同联动的困难群众基本生活保障协调机制。加强分类动态管理，规范救助对象家庭状况重大变化报告，夯实低保规范管理长效机制。深入推进国家救助管理区域性中心试点建设，支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织协同参与特殊困难群体关爱服务。

第三节 提高社会服务水平

鼓励社会公众参与慈善捐赠活动，构建全民共同参与的公益慈善事业发展机制。落实慈善捐赠税收优惠政策，引导金融资本和社会资本支持慈善事业健康有序发展。加强慈善行为监管，严格执行捐赠款物的接收、分配、使用等管理制度，完善慈善组织第三方评估机制。持续开展慈善帮困助学活动。巩固基

本殡葬改革成果，加强公益性、生态型公墓建设，增加殡仪服务供给。完善残疾人社会保障与服务体系，健全残疾预防与康复机制，开展精神障碍社区康复服务，加强严重精神障碍患者管理，持续深化残联改革，推进无障碍环境建设，促进残疾人就业创业。保障妇女儿童合法权益，加强妇女劳动保护、健康服务、法律援助与心理关怀，健全贫困、残疾、留守妇女关爱体系。坚持儿童优先原则，推进“儿童之家”“护童之家”建设，完善监护与收养制度，推动留守儿童和困境儿童关爱体系建设。严厉打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。推动退役军人服务保障体系建设，完善困难退役军人和其他优抚对象关爱帮扶长效机制，维护军人军属合法权益。

第十六篇 把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程， 聚力推动规划蓝图变为美好现实

全面增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，以高标准党建引领高质量发展，为“十五五”规划顺利实施提供坚强保障。

第四十八章 加强党的全面领导和党的建设

第一节 提高党领导经济社会发展能力和水平

持续用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，提高政治判断力、政治领悟力、政治

执行力。严格落实“第一议题”等制度，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。健全贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署全链条、闭环式工作机制，完善重大工作议事协调机制，用好重大决策合法性审查机制和专家参与公共决策制度，加强对经济社会发展的综合分析和精准研判，提高决策科学化、法治化水平，切实把坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”贯穿到各项工作全过程、各方面。

第二节 加强干部队伍和基层党组织建设

树立实干实绩实效的选人用人导向，把政治标准放在首位，严格落实“四个特别”重要要求，做深做实选人用人政治素质考察和党性鉴别，进一步优化各级领导班子结构，提升整体效能。优化干部考核评价机制，畅通能上能下通道，引导干部树立和践行正确政绩观。持续深化担当作为、狠抓落实“五大行动”和“揭榜挂帅”活动，营造大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁的浓厚氛围。坚持教育培训和实践历练并重，强化干部队伍专业化能力和现代化建设本领。落实“五个堡垒”重要要求，加强各领域基层党组织建设，深化拓展“五抓五促”“横联纵领”等特色党建载体，深入推进产业链党建，构建上下贯通、执行有力的组织体系，全面提升党组织政治功能和组织功能，完善党员队伍全链条

工作机制，发挥先锋模范作用。

第三节 强化纪律作风建设

深入落实新时代党的自我革命要求，坚持用改革精神和严的标准管党治党。锲而不舍贯彻中央八项规定及其实施细则精神，大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风，推进作风建设常态长效。加大整治形式主义、官僚主义力度，持续为基层松绑减负。严明政治纪律和政治规矩，准确运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，常态化推进学纪知纪明纪守纪，严格执行重大事项请示报告制度。完善监督体系，深化政治巡察，强化政治监督，健全监督贯通协调和整改“一条线”工作机制。加大群众身边不正之风和腐败问题整治力度，深入贯彻“两个零容忍”重要要求，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。加强新时代廉洁文化建设，着力营造风清气正的政治生态。

第四十九章 全力推动规划实施

第一节 健全统一规划体系

建立以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑、旗县区规划共同组成的定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。增强规划纲要对各级各类规划编制的指导作用，确

保在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

第二节 完善规划实施机制

细化目标分工，压实主体责任。对发展规划确定的发展目标 and 主要任务进行分解，明确各项任务的牵头单位与参加单位职责。约束性指标和重大任务由各责任部门按照“统筹协调、分工负责”的原则组织落实。强化项目支撑，推动落地见效。坚持以重大项目为抓手，精心组织一批具有战略性、基础性、引领性的重大工程，以项目建设的实际成效支撑，保障规划目标如期实现。强化规划引领作用，构建发展规划与财政、金融、土地、产业等政策协同发力的保障机制。强化财政金融支撑，保障土地等关键要素供给，推动各项政策协调配合，形成工作合力。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。规划实施情况作为改进政府工作的重要依据。依法向巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。畅通公众参与和社会监督渠道，营造全社会关心、支持、参与规划实施的良好氛围。

名词解释

“六句话的事实和道理”：内蒙古地区是中国共产党最早建立党组织的民族地区，内蒙古自治区是在中共中央直接领导下建立的，内蒙古是在党中央的支持下发展起来的，内蒙古工作中出现的重大偏差都是党中央帮助纠正的，内蒙古新时代的发展成就是在习近平总书记亲切关怀和指引下取得的，内蒙古作为模范自治区模范就模范在听党的话上。

“五抓五促”：“抓改革、促创新”“抓经济、促发展”“抓党建、促振兴”“抓服务、促共富”“抓机制、促和谐”。

“横联纵领”：一项党建改革创新模式，该模式通过横向联合和纵向引领相结合的方式，构建贯通一体的组织体系，以提升机关党建质量和服务中心工作的效能。

自治区党委“1571”工作部署：“1”指以铸牢中华民族共同体意识为主线继续建设好模范自治区；“5”指深入贯彻落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”“两个基地一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务；“7”指抓好建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系、因地制宜加快高水平科技自立自强、深度对接全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制、优化区域经济布局、繁荣发展社会主义文化、加大保障和改善民生力度七项重点工作；第二个“1”指加强党的全面领导和党的建设。

赋予所有改革发展以“三个意义”：赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义。

“四个与共”：牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

“五个认同”：对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

“四个充分发挥”：充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、充分发挥人大在立法工作中的主导作用、充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用、充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。

防沙治沙“磴口模式”：习近平总书记亲临巴彦淖尔考察特别提到，市委在实践基础上总结提炼的以“精神一脉传承、‘两山’理论引领、三生共赢发展、四方主体参与、五域系统施治”为核心理念的防沙治沙模式。

“六个标志性工程”：乌兰布和沙漠东缘 400 里防风固沙带建设工程、黄河岸线流沙联防联治工程、“光伏+板下”多模式治沙示范基地工程、乌梁素海国家重要湿地生态保护修复工程、乌拉特千万亩退化沙化草原修复工程、阴山北部沙化土地百万亩生态综合治理工程。

“四个作战单元”：包括沙漠（沙地）区、阴山及阴山北麓区、河套平原建设区、乌梁素海等湿地四个治理区。

“四水四定”：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

“CCUS”：是二氧化碳捕集、利用与封存（Carbon Capture, Utilization and Storage）的简称，是一种通过捕集工业排放的二氧化碳并进行资源化利用或地质封存的技术体系。

“生态系统产品总值（GEP）”：是指一定区域内各类生态系统在核算期内提供的所有生态产品的货币价值之和，减去来自该区域外生态产品价值，是衡量生态系统对经济社会贡献的重要指标。

“特定区域单元生态产品价值（VEP）”：是生态系统产品总值（GEP）在特定地域单元的精细化延伸与场景化落地，聚焦某一特定区域，如一个流域、一片森林，甚至一个村庄、一个项目地块，核算其地域内生态产品的市场价值。该核算成果为生态保护、开发利用和利益分配提供了量化依据。

“四个最严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责。

“三管三必须”：是指管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

“枫桥经验”：枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。

“五同共建”：基层堡垒同建、组织生活同过、发展大计同商、边疆安全同保、民生大事同办。

“三区三高地”：“三区”即把巴彦淖尔国家农高区打造成为全国生态农牧业科技创新发展引领区、“一带一路”农牧业科技合作先行区、农村一二三产业融合发展样板区；

“三高地”即全力打造具有国际影响力的现代农业创新高地、人才高地、产业高地。

“蒙农创科技 110”：农牧业领域的快速反应机制，以

科技服务农牧民为宗旨，通过政府搭台、多方参与的运作方式，实现科技与农牧民“零距离”。

“千万工程”：即“千村示范、万村整治”工程，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。从农村环境整治入手，由点及面、迭代升级，20年持续努力造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。

“专精特新”：是指中小企业具备专业化、精细化、特色化、新颖化的特征。

“新三样”产品：新能源汽车、锂电池、太阳能电池。

“她经济”：又称“女性经济”，是指围绕女性消费形成的特有经济圈和经济现象。

“免申即享”：一种基于数据共享和大数据分析的税费优惠政策服务模式，符合条件的企业或群众无需主动申请、无需提供材料即可享受政策待遇，通过“政策找人”实现精准匹配。

“一核三带多节点”城镇格局：“一核”指巴彦淖尔市中心城区，“三带”指黄河高质量发展经济带和市域东、西两条城镇发展带。“多节点”指乡镇节点、生态景观节点等。

“两线三区”：“两线”即沿山一线工业园区、沿黄一线工业园区；“三区”即临河区、巴彦淖尔经济技术开发区、巴彦淖尔国家农高区。

“六个一批”：强化政策落实扶持一批、深化就业服务解决一批、紧盯紧缺工种培养一批、聚焦劳务品牌带动一批、优化创业环境激励一批、开发公益性岗位兜底一批。